

经济观察 第一季

新华时评

人民群众看干部 关键看身边干部

新华社记者 罗宇凡

# 关键之年：透视经济体制四大重点改革走向

新华社记者 陈炜伟 赵超

一季度，中国GDP增速放缓至7%。经济面临下行压力，更需向深化改革要动力。进入全面深化改革的关键之年，2015年简政放权、价格改革、对外开放、国资国企等经济体制重点领域改革如何推进备受关注。国家发展改革委副主任连维良17日对此进行了解读。

## 简政放权：正制定内资领域负面清单试点办法

简政放权是改革的先手棋。“改革要做到放管结合，一方面是放的力度不断加大，另一方面是监管要跟上，而且要管好。”连维良说。

在“放”方面，连维良介绍，要降低准入成本，比如通过推进商事制度改革，减轻企业注册、发展、运行过程中的社会成本，实现“三证合一”，做到“一证一码”。此外，要放宽准入，比如新能源汽车的准入要放宽标准。

在“管”方面，他介绍，探索事中、事后监管的新模式，包括加强综合执法试点。同时，今年要推动权力清单、责任清单、负面清单的管理新模式。负面清单首先在外商投资领域全面推开，内资方面今年也要开展试点，目前发展改革委正在牵头制定相关试点办法。

## 价格改革：大幅缩减政府定价范围

价格改革牵一发而动全身。连维良介绍，要大幅缩减政府定价范围，推动天然气价格并轨，开展输配电价改革试点。同时，今年要研究制定加快完善市场决定价格机制的若干意见。

连维良说，输配电价改革是整个电力体制改革的关键内容。这一轮电

力体制改革思路是“放开两头、管住中间”。“形象地讲，今后输电网相当于高速公路，只要向电网交了过路费，发电企业和用电企业就可以逐步实现直接交易。”

他说，目前正在加快开展输配电价改革试点。现在的试点在一定程度上没有总量限制。一方面，根据改革的需要选择代表性强的区域制定改革方案，推进输配电价改革。另一方面，鼓励有积极性的地方制定改革试点方案，经审批后实施。

## 清理取消制约装备“走出去”不合理限制

“围绕实施‘一带一路’的总体战略，推进装备‘走出去’，加强国际产能合作，是今年经济体制改革的一项重要任务。”连维良介绍，将从“三个减少”和“三个拓展”来推动装备“走出去”。

连维良说，“三个减少”首先是减少审批，除少数必须经过批准的以外，其他境外投资原则上一律取消审批核准，实行备案管理。二是减少收费，清理取消针对对外投资、装备“走出去”各环节各种不必要的收费。三是要清理和取消制约企业“走出去”、装备“走出去”的各种不合理限制。

“三个拓展”首先是拓展融资渠道，为装备“走出去”提供融资支持，包括通过定向发行专项债券的方式，对装备“走出去”的重点合作项目提供融资服务，以及在加强有效风险管控的前提下，更好地发挥优买贷款、援外优惠贷款的作用，扩大贷款支持的国别范围和行业领域，支持企业以境外资

产、股权等权益为抵押开展贷款。

二是拓展合作服务，包括金融机构在境外设立更多网点，为装备“走出去”提供金融服务，以及政策性和商业性的保险公司，为企业装备“走出去”提供信用担保和相关保险服务。

三是拓展合作机制，建立健全不同层次的双边、多边合作机制，通过政府合作机制为装备“走出去”和企业“走出去”提供服务和支撑，充分发挥双边基金和多边基金的作用，并完善与相关国家在投资保护、金融、环保、海关、人员往来等方面的互利合作。

## 国企改革：既增企业活力又防国有资产流失

国有企业改革是今年经济体制改革的重点工作。连维良介绍，正在按照党的十八届三中全会的要求，抓紧制定全面深化国有企业改革的指导意见。

“改革实施过程中既要增强企业的活力、竞争力，又要有效防范国有资产的流失。”连维良说，党中央、国务院高度重视，专门组建了国有企业改革领导小组，目前正在研究制定相关文件。文件出台之后，会对国企改革发挥重要指导作用，规范并加快国企改革的过程。

他说，在改革过程中如何打破垄断，这是建立社会主义市场经济体制要解决的一个重要问题，就是要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。

“电力体制改革，就是一个非常典型的案例。”连维良说，电改一个很重要的内容就是在竞争性环节引入市场机制，在自然垄断环节加强政府监管。

经济聚焦

创新绿色包装可大幅减少快递垃圾

新华社电(记者 于佳欣) 电商的快速发展带动了快递包裹量的上升，而不能循环使用的包装往往带来“快递垃圾”。中国仓储协会副会长王继祥表示，如果能创新绿色物流包装，预计一年可相对降低电商包裹垃圾超14亿件。

王继祥是在第二届中国(国际)绿色仓储与配送大会上表示的。他说，为避免野蛮装卸带来的商品损毁，通常小件商品要层层包装，用的胶带、塑料袋、纸盒、纸箱、泡沫填充物等不能循环使用，甚至部分包装材料还有一定毒性，带来严重浪费和环境污染。

据统计，2014年电商物流包裹超过140亿件。专家估算，140亿个包裹产生包装垃圾280万吨，可摆满近20万个足球场，每年使用的包装胶带可绕地球300圈以上。

“绿色包装就是在包装环节最大限度节约资源，减少污染。如何实现电商物流系统的绿色包装已经成为中国绿色环保领域面临的重大社会焦点问题之一，必须通过技术创新和管理创新来解决。”王继祥表示。

他指出，通过包装盒改造和回收再利用，探索包装盒的循环共用，以及鼓励消费者到门店或自提柜自提等方式都可大大减少包装浪费。



近日，几位摄友在重庆酉阳麻旺镇白竹村被大面积的红石林吸引。这些红石林以岩溶地貌、峡谷地貌、地层剖面、古生物化石为主，很有地质研究和观赏价值。

陈碧生 摄

热点关注

# 打赢水污染治理“命运之战”

新华社记者 潘强 董建国

24.6%的重点湖泊呈富营养状态，全国4778个地下水水质监测点中，较差的监测点比例为43.9%。

严峻的现实警醒我们，向水污染宣战，应成为个人、社会、政府的共识。一方面，要树立起人与自然和谐相处的理念，尊重自然规律和经济社会发展规律，以水定需、量水而行、因水制宜，让经济社会发展与水源承载力相适应，与生态规律相适应。另一方面，政府要严惩各类环境违法行为和违建项目，加强行政

执法与刑事司法衔接，健全水环境监测网络，加强水环境管理，深化污染物总量控制制度，严格控制各类环境风险。

“病来如山倒，病去如抽丝”。水污染问题是工业化、城镇化发展过程中长期积累形成的，治理不可能一蹴而就，需要不断总结、借鉴经验，改进治理方式，理顺体制机制，提高治理效果。只要下定决心，真正将水污染防治行动计划落在实处，一步步推进，打赢水污染治理这场“命运之战”的把握性就相当大。