

新华时评

## 答好从“减”到“乘”的改革题

新华社评论员

大道至简。治理方式的与时俱进推动经济社会发展进步,昭示历史演进的客观规律。伴随着政府职能深刻转变,经济社会活力逐渐增强,社会生产力日益解放,劳动生产率不断提高,巨大的发展成就揭示出改革开放的基本路径和成功经验。

国务院12日召开推进简政放权放管结合职能转变电视电话会议,对两年来全国简政放权、放管结合,加快转变政府职能的成果进行总结,并就进一步深化行政体制改革、深入推进政府职能转变作出部署,这对于夺取行政体制改革攻坚战的决定性胜利,打造廉洁高效的服务型政府、法治政府,促进政府治理能力现代化,进而不断激发和释放社会活力、发展动力,具有重要意义。

改革是不断解放和发展社会生产力的过程,也是政府职能适应发展需要、满足民生期待而不断调整的过程。长期以来,一些地方把审批当成“利益分配”的手段,模糊了政府和市场的界限,搞乱了社会经济制度和体系,由此也滋生了设租、寻租等腐败现

象。改革开放30多年的实践表明,让政府的归政府、市场的归市场,明确政府和市场的边界,处理好政府和市场的关系,是经济体制改革的核心问题,决定着能否发挥出经济体制改革牵引改革全局的重要作用。

当前,改革发展稳定任务依然艰巨繁重。特别是在“三期叠加”、经济面临较大下行压力和世界经济复苏艰难的复杂情况下,稳增长、调结构、惠民生、防风险工作尤为紧迫。面对传统动力的减弱,必须加大结构性改革力度,增加公共产品和服务供给,推动大众创业、万众创新,打造“双引擎”,为经济发展增添新动力。而以简政放权、放管结合为手段加快转变政府职能、深入推进行政体制改革,则为经济实现“双中高”目标提供了现实可行的有效途径。本届政府实施简政放权以来,共为社会“减负”达千亿元,广大人民群众和企业特别是小微企业得到了实惠,营商环境进一步改善。最新数据显示,4月份调查失业率同一季度相比不升反降,凸显激发内生动力和市场活力对经济下

行压力的有效对冲。用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”,这是破解发展难题的“中国方案”,也是实现更大发展的“中国动力”。

深入推进行政体制改革带来的有体制机制的深刻变动,也有利益格局的深度调整;有工作方式的深刻变化,也有思想观念的艰难转变。给任性的权力套上制度的辔头,让繁杂的审批事项“瘦身”“消肿”,关系行政效率的提高,更影响到经济运行的成本、社会活力的释放。置身触动利益比触动灵魂还难的改革,只有跳出地方、部门、行业一己之利的狭隘视角,着眼改革发展稳定大局,才能深刻认识深化行政体制改革的全局意义,自觉按照简政放权、放管结合的具体要求,不恋权、不贪利、不卸责,做到既积极主动放掉该放的权,又认真负责管好该管的事,从“越位点”退出,把“缺位点”补上。

只有不断破除阻碍创新发展的“堵点”、影响干事创业的“痛点”和市场监管的“盲点”,为创业创新清障、服务,才能答好从“减”到“乘”的改革试卷。

在吉林省长春市高力汽贸城,有一家开业不久的轮胎轮毂修复店。店面装修精致,墙壁上挂着一排排不同车型、不同颜色的轮毂,颇有“专业范儿”。

“这是我开的第二家店。”老板程道远有个特殊的身份:2014年3月中国实行工商登记制度改革后,他是长春市第一个成功申请到营业执照的法定代表人,他的公司也成为长春市工商登记改革后注册的“第一店”。

“以前注册公司时手续一大堆,没有十天半个月办不下来。”他清楚地记得,这一次办手续时,当天就拿到了执照。

员工人数从3人增加到13人,营业额从每月二三万元扩大到20万元,合作的单位从1家发展到7家……公司营业以来,他的生意风生水起,8个月后就用了第一家店赚来的钱开了第二家店。

加快转变政府职能、简政放权是本届政府确定的“开门第一件大事”。两年多来,国务院取消和下放行政审批事项达800多项,已提前完成了本届政府承诺的削减三分之一审批事项的任务目标。

人力资源和社会保障部副部长信长星说,简政放权和商事制度改革极大地促进了大众创业、万众创新,创业的增长非常快,今年一季度是日均1万个。他认为,这也是我国经济增速放缓而城镇新增就业还能保持向好的关键因素之一。

国家行政学院经济学部主任张占斌说,简政放权是实现市场起决定性作用、更好发挥政府作用、推动中国经济持续健康发展的重要途径和保障。“从某种程度上讲,没有这项改革的深化,就没有经济发展的内生动力。”

他同时指出,当前简政放权改革依然面临着一些问题与难题,比如审批事项仍然过多、审批过程中自由裁量权过大、监管短板比较突出、部门间政策协同效应差等。

5月12日,国务院召开的推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议提出,转变政府职能,要继续在简政上下功夫,着力破除审批“当关”、公章“旅行”、公文“长征”等乱象。

会议决定,再砍掉一批行政审批和核准项目、一批审批中介事项、一批企业登记注册和办事关卡、一批不合法不合规不合理的收费和各种行政管理中的繁文缛节,年内实现“三证合一”“一照一码”。

中央党校教授周天勇指出,简政放权、减少市场干预,鼓励创新创业,使我国市场主体稳步增长,就业也必然随之“水涨船高”。

今日关注

简政放权释放创业就业新活力

新华社记者 徐博

经济热点

商务部发布「互联网+流通」行动计划

新华社北京电(记者于佳欣)商务部15日发布《“互联网+流通”行动计划》,将在农村电商、线上线下融合以及跨境电商等方面创新流通方式,释放消费潜力,解决电商“最后一公里”和“最后一百米”的问题。

商务部新闻发言人沈丹阳在15日召开的例行发布会上说,计划将着眼于“互联网+流通”发展中深层次的问题,通过完善政策法规标准,优化物流基础设施,提升网络服务能力,加强统计监测和知识产权保护,开展人才培养等措施来优化发展环境。

行动计划提出,在未来1~2年内,将培育200个电子商务进农村综合示范县、创建60个国家级电子商务示范基地、培育150家国家级电子商务示范企业、推动建设100个电子商务海外仓,指导地方建设50个电子商务人才培训基地。

沈丹阳强调,这一计划将努力解决“互联网+流通”的两个瓶颈问题。一是解决电商“最后一公里”问题,如积极发展中小城市和农村电商,完善其快递配送、物流仓储等基础设施,同时,鼓励电商企业走出去,通过建设海外仓打造境外物流体系;二是打破电商“最后一百米”的瓶颈,比如鼓励电商进社区、推广线上线下互动、创新服务民生方式等。

据了解,这是商务部积极响应国务院相关部署和要求,促进互联网与流通业深度融合的重要举措。此举将推动流通产业转型升级,充分发挥电子商务在释放消费潜力,激发行业活力和增加就业机会等方面的作用。



日前,重庆市永川区“80后”小伙何佩桡耗时一个月,用5万多枚面额不等的硬币和古钱搭建出重庆市区沙盘,并用灯光打造出夜景效果。  
新华社记者 陈诚 摄

科技聚焦

第十七届中国科协年会将在广州举行

## 聚焦“创新驱动先行”

新华社北京电(记者余晓洁王聪)“我们力争把第十七届中国科协年会办成一届层次高、内容精、效果实的科技盛会。学术交流将讨论学术界当下最关心的前沿问题、科技界普遍关注的难点问题。同行们互相启发,提出前瞻性、战略性的学术建议。”中国科协学术部部长刘兴平说。

刘兴平是在12日举行的第十七届中国科协年会新闻发布会上作上述表示的。由中国科协和广东省人民政府联合主办的本届中国科协年会将于5月23日至24日在广州市召开,主题是“创

新驱动先行”。

预计有包括6位世界科学大奖获奖者,100余位两院院士,229位港澳台代表,来自12个国家、19个国外对口科技团体、机构的31位外国专家在内的共计约2000位国内外专家学者和各方面代表与会。

据悉,本次年会学术交流共设16个分会场,其中国际分会场4个。生物技术、机器人及高端装备制造、物联网、新材料以及海上丝绸之路、新能源汽车等有望成为年会热点议题。此外,国际科学大师论坛、中国科协主席韩启

德与大学生见面会、求是杰出青年奖获奖者座谈会、两岸四地科技合作论坛等活动也值得期待。

“今年年会将新设两项特色活动:第一届中国创新科技成果交流会和智能社会科技大师论坛。前者推介600多家单位共1300多项产学研用创新成果,促进研究机构与企业之间的技术转移。后者邀请麻省理工学院物理学教授阿里克斯·格鲁纯等顶尖学者与大家一起就人工智能、机器学习、电子商务等智能社会领域的最新进展和发展趋势深入研讨。”刘兴平说。