

政策解读 七十载党组制度首立『规矩』

——解读《中国共产党党组工作条例(试行)》

新华社记者 张晓松 黄小希

党组是党在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织、社会组织和其他组织领导机关中设立的领导机构。为进一步规范党组工作，中央近日出台了《中国共产党党组工作条例(试行)》，并于6月16日公开发布。

党组制度正式建立已有70年历史，为什么要现在出台相关条例？条例中有哪些内容值得关注？这些内容对于当前全面从严治党、反腐败工作又有什么现实意义？带着这些社会普遍关注的问题，记者采访了有关专家学者。

填补党内法规空白

党组制度是我们党从国情出发创造的一项重要制度，自1945年党的七大正式建立以来，在革命、建设、改革各个历史时期都发挥了重要作用，但也历经了撤销、恢复的曲折历史。目前，全国共有党组8.6万多个，涵盖了从中央到县4个层级。

“正反两方面历史经验证明，什么时候重视党组建设、发挥党组作用，党的事业就顺利发展；什么时候忽视党组建设、弱化党组作用，党的事业就会遇到困难甚至挫折。”中央党校中共党史教研部主任谢春涛说。

但这么重要的一项制度，长期以来除了党章用3个条文作原则规定外，一直未出台专门的党内法规来进行规范。由于缺乏具体制度遵循，党组设立不统一、成员配备不一致、职责不明确、议事决策不规范等问题，制约了党组作用的充分发挥。

“比如说国企党组这一块，下一步深化改革将带来股份多元化、利益主体多元化，党的领导和法人治理结构如何协调运转，实现利润与承担社会责任如何兼顾，都应当有一个明确的规范。”中央社会主义学院教授甄小英说。

党的十八大以来，中央高度重视加强党组建设，《党的十八届三中全会重要改革举措实施规划(2014~2020年)》《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013~2017年)》等明确要求抓紧制定党组工作条例。今年5月29日，中央政治局召开会议，审议通过了《中国共产党党组工作条例(试行)》。

“条例出台填补了党内法规空白，对于进一步规范党组工作，加强和改善党的领导，提高党的执政能力，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，具有十分重要的意义。这样，我们党执政政治国的组织制度基础就比较完备了。”谢春涛说。

着眼全面从严治党

当前，一些党组存在着抓业务和抓党建“一手

硬、一手软”的问题，没有承担起从严治党责任和党风廉政建设主体责任，没有落实好党要管党、从严治党的方针，导致本单位党员领导干部违法违纪现象时有发生。

针对这一突出问题，中央在条例起草过程中，把“着眼加强党的领导和全面从严治党”作为重要原则，强调要通过完善党组制度，更好落实全面从严治党战略部署。

根据上述原则，这次出台的条例明确规定，党组应当认真履行党要管党、从严治党责任，加强对本单位党的建设的领导，落实党建工作责任制。党组书记应当履行抓党建第一责任人的职责，其他党组成员根据分工抓好职责范围内的建设工作。党组应当认真履行党风廉政建设主体责任，支持纪检监察机构履行监督责任。

凡是不认真履行从严治党责任，造成本单位党组织软弱涣散、党建工作削弱的；不履行党风廉政建设主体责任，造成严重后果的，应当追究有关党组成员责任。

条例还规定，党组及其成员应当加强思想政治建设，坚定理想信念，严守政治纪律和政治规矩。严格落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。严格遵守党员领导干部廉洁从政有关规定，自觉接受党组织和党员群众的监督。

“从严治党，说到底还是要要在制度层面不断完善，用制度治党。”中央党校党建教研部教授戴焰军认为，条例将党组工作纳入制度化轨道，这种规范本身就是对党组成员的一种有效约束，体现了从严治党的要求，具有很强的现实意义。

具有很强的操作性

这次出台的条例共分8章39条，包括总则、分则、附则3大板块。专家普遍认为，条例凡能明确的尽量明确了，能细化的尽量细化了，具有很强的针对性和操作性。

如：针对实践中党组设立条件不够明确、范围不够统一、程序不够规范等情况，条例对党组设立作了规范，明确了设立条件、设立范围、设立审批主体、设立程序。

又如：考虑到党章对党组的职责规定比较原则，实践中党组职责与本单位领导班子的职责经常出现交叉，条例对党组职责作了进一步明确，特别是对哪些重大问题应当由党组讨论和决定等作了列举和细化，以便实践中操作。

为强化党组的政治领导责任，使之发挥好把方向、管大局、保落实作用，条例设定了领导制度、请示报告制度、备案制度、党组书记述职制度、考核制度、列席会议制度等，突出党组在坚定政治立场、维护政治原则、保证政治方向方面的责任。

为贯彻民主集中制，条例明确和细化了党组决策程序，对党组落实集体领导原则、完善议事决策程序提出明确要求，强调凡属党组职责范围内的事项由党组成员集体讨论决定，规定“党组作出重大决策，一般应当在调查研究基础上提出方案，充分听取各方面意见，进行风险评估和合法合规性审查，经过集体讨论决定”。

“条例的出台为我们加强和改进党组工作提供了制度保障。下一步，一是要抓好条例的宣传解读和学习培训，使各级党组织和广大党员干部特别是领导干部深刻理解条例精神；二是要加强督促落实，确保条例各项规定要求落到实处。”甄小英说。

新华时评

扛起管党治党责任 是央企党组“硬任务”

新华社记者 张晓松

中央纪委监察部网站日前公布了中央巡视组向部分央企党组反馈的巡视情况。同日，刚出台的《中国共产党党组工作条例(试行)》向社会公布。将“巡视清单”与条例相对照，暴露出部分央企党组在管党治党方面失之于宽、失之于软的问题。

条例规定，党组应当认真履行党要管党、从严治党责任，加强对本单位党的建设的领导，落实党建工作责任制。巡视却发现，有的央企党的建设滞后于企业发展，党组织作用弱化、地位虚化、功能空化现象长期存在。

条例规定，党组应当贯彻党管干部原则，从严管理监督干部。巡视却发现，有的央企选人用人不规范，“带病上岗”“带病提拔”时有发生，甚至存在弄虚作假违规提拔干部问题和违反回避原则“近亲繁殖”现象。

条例规定，党组应当认真履行党风廉政建设主体责任，支持纪检监察机构履行监督责任。巡视却发现，有的央企党组落实主体责任不到位，履行“一岗双责”意识不强；纪检监察机构缺乏责任担当，监督责任虚化。

条例规定，党组应当严格落实中央关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。巡视却发现，有的央企奢侈浪费问题依然存在，个别干部生活腐化，一些干部刁难客户、吃拿卡要。

中央巡视工作作为央企党的建设敲响警钟，党组条例为央企党的建设树立了规范。央企党组应以巡视发现问题为导向，对照党内法规真正扛起管党治党的责任。坚持全面从严治党，牢固树立国有企业必须坚定不移坚持党的领导的理念；加强对本单位党建工作的领导，落实党建工作责任制；履行党风廉政建设主体责任，支持纪检监察机构履行监督责任；坚决反对“四风”，从严管理干部。



2015年6月24日，北京天安门广场，园林工人正在对东、西侧绿地立体花球及花柱上的花卉进行更换，以迎接抗战胜利70周年的到来。据悉，今年9月3日，北京天安门广场将举办纪念抗日战争胜利70周年阅兵式。 新华社发

将党的政治优势转化为企业的核心竞争力

(上接第一版) 将党的政治优势转化为企业的核心竞争力，要求各级党员领导干部按照“三严三实”要求，知责履责，率先垂范，敢于担当，敢于负责。各级党员领导干部作为企业的带头人，要勇于担负起企业交给的历史使命，更不能辜负职工的期望，按照“三严三实”的要求，在管理创新、对标挖潜、提质增效、质量兴企、技术创新等方面，不断创新思维、创新工作方法，全面完成年度预算目标，不断提升公司核心竞争力。 将党的政治优势转化为企业的核心竞争力，要求各级党组织严格落实“两个责任”，创造性地开展工作，发挥好战斗堡作用。

各级党组织要建立起与落实“两个责任”相适应的管理体系，创造性地开展工作，让落实“两个责任”融入到管理全过程，理顺管理流程，确保每个工作岗位、每个业务行为都处于受监管控制状态，在持续推进管理升级的基础上，使企业的管理水平更加科学化，推动公司健康发展。 将党的政治优势转化为企业的核心竞争力，是企业战胜一切困难的利器。只要充分发挥好全公司各级党组织的政治核心作用、战斗堡垒作用和全体党员的先锋模范作用，公司的改革发展就一定呈现出崭新的局面，我们就一定能够向着战略目标不断迈出新的更大步伐。

“发现身边故事，讲述美丽太钢”征文

美的表现形式有很多，有内在也有外在。美丽太钢，美在环境、美在文化、美在人心。太钢之美，就在承担任务时的当仁不让，就在敬业工作时的专注神情，还在默契协作时的会意微笑……一滴水可以折射出太阳的光辉，太钢的美就在点滴之间体现。你认为的太钢美在哪儿？无论是生产还是生活，无论是感动你还是启发你的事件，都可以作为你的写作题材。本报将开展“发现身边故事，讲述美丽太钢”征文活动，欢迎来稿。 1.征文要求：请以“我”的口吻，以见闻或故事的形式，把“我”看到的、听到的、感受到的“美”写成文字告诉我们。必须是真实的人或事，不能杜撰。字数在800字左右，并需注明作者单位、姓名、联系方式。 2.征文时间：7月1日至9月30日。 3.投稿邮箱：来稿请投E-mail: tqrb@tisco.com.cn 或新闻中心—总编辑室—陈强OA 4.本活动将评选出优秀征文给予奖励。