

新华时评

改革开放永远在路上

新华社记者 张宸 李建平

深圳莲花山邓小平雕像，四川广安邓小平故居，来往的人们络绎不绝，人们怀着崇敬之情深切缅怀这位伟人。很多上了年纪的游客，特别是经历过恢复高考的人，拖家带口来到这里，就是为了表达对小平的感恩之情。近期热播的电视剧《历史转折中的邓小平》，也让不少人心潮澎湃、热泪盈眶，更引发了人们对改革开放的强烈共鸣。

30多年前，邓小平引领中国走上了改革开放之路，在改变国家历史进程的同时，也改变了无数普通中国人的命运。邓小平同志诞辰110周年，恰逢中国全面深化改革元年，中央隆重纪念邓小平同志，反映了党和人民对改革开放的深切认同，更反映了社会各界对全面深化改革的殷切期盼。

37年前，国家宣布恢复中止11年之久的高考，让无数学子得以靠知识改变命运；37年后，中央正在探索分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式，以促进公平、科学选才。36年前，安徽凤阳小岗村18户农民代表秘密签订契约，决定将集体耕地承包到户；36年后，中央正在积极推动不动产统一登记，赋予农民更多财产权利。35年前，中央决定在深圳、珠海、汕头和厦门试办特区；35年后，上海自由贸易区已经在探索中国对外开放的新模式……

改革是一场革命，一旦发动就不能停滞，更不能倒退。从小平同志的“南方谈话”，到习近平总书记“改革不停顿、开放不止步”的重要讲话，中国的改

革开放一直在路上，不懈怠，不停滞，更不会倒退。

改革不是对原有体制机制细枝末节的修补，而是对束缚中国发展的因素进行体制根本性变革。皆大欢喜的改革多已经完成，剩下的都是难啃的骨头，但改革再难也要向前推进、不断深化。改革开放，这是不能背叛的历史使命，也是不能改变的前行方向。

小平同志曾说过：“改革开放中许许多多的东西，都是由群众在实践中提出来的。”今天，我们推动改革深化，也是因为改革直接关系到群众能否接受更优质的教育，有更理想的工作，享受更完善的社会保障，生活在更公正的司法环境中，处于更公平的市场环境下，过上更有尊严的生活。

作为生活在这个伟大时代的国家公民中的一员，我们每个人都是改革的见证者和践行者，也是改革成功与否的“评论员”。历经30余年，人们对那次社会转折依然记忆深刻。在实践中形成的改革共识和对改革的期盼，已经凝聚为不可阻挡的民意洪流。这种“改革之势”，正是国家和民族前行的动力。

纪念是为了更好地出发。邓小平同志是中国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师。今天，纪念他的最好方式，就是将全面深化改革的道路坚定不移走下去。改革开放的大潮浩浩荡荡，改革开放永远在路上。这是人民的呼声，也是历史的选择。

加强诚信建设，关键在于制度化。中央精神文明建设指导委员会前不久发布了《关于推进诚信建设制度化的意见》，勾画出推进诚信建设制度化的目标任务和实现路径，为诚信建设制度化指明了着力方向。

长期以来，诚信一直被划入道德的范畴，有关部门希望通过教育和引导来加强社会诚信建设，使人们养成诚信的美德。但在市场经济的浪潮中，个人道德自律往往难以抵挡经济社会变迁带来的种种冲击，失信行为仍然大量出现。

诚信建设离不开思想道德教育、社会舆论引导、个人内心信念等因素，但缺乏强制力的道德规范时常在社会生活中“失效”。因此，将道德的柔性规范与制度的刚性约束结合起来，通过制度化建设提升社会诚信意识，打造“诚信中国”，已经成为社会共识。

制度规则决定行为倾向。如果每个“老赖”，不但面临个人名誉扫地的风险，还有来自相关法律法规的制约；如果每家背离诚信原则的企业，不但面临社会舆论的批评，还会受到来自工商、税务等部门的“特别惩罚”，那么失信行为的经济成本将越来越高，敢于“以身犯险”的单位和个人会越来越少。

《意见》的出台，是诚信建设制度化的重要一步。下一步，如何把原则性的规定进一步细化，考验着各地诚信建设的决心和智慧。建立健全覆盖全社会的征信系统，完善诚信管理制度，完善守信激励和失信惩戒机制，建立诚信“红黑榜”发布制度，是诚信建设制度化落实的重要内容，也是“诚信中国”是否能够顺利实现的关键所在。

事实上，近年来诚信建设的制度化进程不断推进，也取得良好的效果。在国家层面，社会信用体系建设规划将发布，集合金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违法等信用信息的统一平台即将建立。在地方，各地也纷纷利用各种手段，探索借助信用体系完善社会治理的新举措，取得了很好的效果。

推进诚信建设制度化已经起步。用制度力量为诚信建设保驾护航，把失信行为“关进制度的笼子”，将形成有利于诚信建设的法治环境和政策导向，让社会道德和法律法规共同护卫诚信建设。只有这样，不愿失信、不能失信、不敢失信的体制机制才能最终建立，打造“诚信中国”才有可能实现。

数字解读

国家发展改革委副主任、国家能源局局长吴新雄在日前召开的全国“十三五”能源规划工作会议上提出，要强化规划引导，弱化项目审批，并阐述了油气、煤炭、可再生能源、核电等能源领域发展方向和目标。

弱化项目审批 优化能源结构

近年来，我国能源生产能力稳步提高，但能源形势依然复杂严峻。吴新雄表示，做好“十三五”能源规划，要转变能源管理方式，强化规划引导，弱化项目审批，最大限度减少审批机关的自由裁量权，让权力在阳光下运行。

当前，我国能源利用方式粗放问题突出。数据显示，2013年，我国单位GDP能耗是世界平均水平的1.8倍。我国能源结构中化石能源占比偏高，非化石能源占能源消费总量的比重仅为9.8%。

吴新雄说，面对这些矛盾，要求我们超前谋划、科学编制“十三五”能源规划，推进能源节约，大力优化能源结构，增强能源科技创新能力，推动能源消费革命、供给革命、技术革命和体制革命。

清洁高效开发利用煤炭

今后一段时期，煤炭作为我国主体能源的地位不会改变，清洁高效利用煤炭是保障能源安全的重要基石。

吴新雄表示，要持续提高发电用煤比重，实施煤电节能减排升级改造行动计划，新建燃煤机组供电煤耗低于每千瓦时300克标煤，污染物排放接近燃气机组排放水平，现役60万千瓦及以上机组力争5年内供电煤耗降至每千瓦时300克标煤。

同时，要制定煤炭消费总量中长期控制目标，加快淘汰分散燃煤小锅炉，因地制宜稳步推进“煤改电”、“煤改气”替代改造。

此外，在油气方面，吴新雄提出，要创新勘探体制机制，大幅提高油气储采比。同时，重点突破页岩气等非常规油气资源和海洋油气勘探开发。力争到2020年，页岩气和煤层

气产量分别达到300亿立方米。

大幅提高可再生能源比重

大力发展可再生能源是推动能源结构优化的重要方面。截至2013年末，全国发电装机总量达12.47亿千瓦，其中，水电装机2.8亿千瓦，火电8.6亿千瓦，核电1461万千瓦，并网风电7548万千瓦，并网太阳能发电装机容量1479万千瓦。

吴新雄在此次会议上指出，一是在做好生态环境保护 and 移民安置的前提下，积极发展水电，到2020年，力争常规水电装机达到3.5亿千瓦左右。

二是坚持集中式与分布式并重、集中送出与就地消纳相结合，在资源丰富地区规划建设大型风电基地和光伏基地，在其他地区加快风能分散开发和分布式光伏发电，到2020年，风电和光伏发电装机分别达到2亿和1亿千瓦以上，风电价格与煤电上网电价相当，光伏发电与电网销售电价相当。

三是积极发展地热能、生物质能和海洋能等其他可再生能源，到2020年，地热能利用规模达到5000万吨标煤。

四是加强电源与电网统筹规划，积极发展智能电网，科学安排调峰、调频、储能配套能力，切实解决弃风、弃水、弃光问题。

安全发展核电

推进核电建设，对于保障能源安全、保护环境等有重要意义。数据显示，截至2013年，我国在建核电机组达到31台，装机3385万千瓦。

吴新雄提出，要在采用国际最高安全标准、确保安全的前提下，稳步推进核电建设，到2020年，核电运行装机容量达到5800万千瓦、在建达3000万千瓦。

他说，要坚持引进消化吸收再创新，重点推进华龙1号、AP1000、CAP1400、高温气冷堆、快堆技术攻关，同时加快国内自主技术工程验证，重点建设好大型先进压水堆、高温气冷堆重大专项示范工程。加强国内天然铀资源勘查开发，完善核燃料循环体系。此外，要积极推动核电“走出去”，提前布局、系统谋划。

弱化项目审批 优化能源结构

国家能源局局长吴新雄解读“十三五”能源规划方向

新华社记者 陈炜伟

热点关注

用好制度刚性

打造「诚信中国」

新华社记者 翟永冠



8月24日，由中国艺术研究院主办，《中国摄影家》杂志社承办的“中国人 中国梦”摄影艺术展在北京国家博物馆开幕。展览展出作品240余幅组，呈现了中国人民为实现民族复兴的梦想所进行的奋斗与探索。

廖攀 摄

社会新闻

今年“中国城市无车日”继续锁定“9·22”

新华社北京电(记者 韩洁 杜宇)住房和城乡建设部22日对外宣布：2014年9月22日将继续在全国开展“中国城市无车日”活动，今年重点关注交通对城市生活质量的影响。

这是自2007年首次开展中国城市无车日活动以来，该

部门连续第八年在全国开展此项活动。住建部表示，这一倡导绿色出行的活动旨在持续推进城市交通领域节能减排，推动城市绿色交通体系建设，预防和缓解城市交通拥堵，降低城市空气污染。

据悉，随着活动影响逐年增强，自2007年以来承诺参

加活动的城市已达154个。

住建部介绍，2014年“中国城市无车日”的主题为“我们的街道，我们的选择”，重点关注交通对城市生活质量的影响，鼓励重新分配和设计街道及公共空间，促进多种交通方式在道路空间分配上的平衡。