



中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见

(2015年8月24日)

国有企业属于全民所有,是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量,是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。改革开放以来,国有企业改革发展不断取得重大进展,总体上已经同市场经济相融合,运行质量和效益明显提升,在国际国内市场竞争中涌现出一批具有核心竞争力的骨干企业,为推动经济社会发展、保障和改善民生、开拓国际市场、增强我国综合实力作出了重大贡献,国有企业经营管理者队伍总体上是好的,广大职工付出了不懈努力,成就是突出的。但也要看到,国有企业仍然存在一些亟待解决的突出矛盾和问题,一些企业市场主体地位尚未真正确立,现代企业制度还不健全,国有资产监管体制有待完善,国有资本运行效率需进一步提高;一些企业管理混乱,内部人控制、利益输送、国有资产流失等问题突出,企业办社会职能和历史遗留问题还未完全解决;一些企业党组织管党治党责任不落实、作用被弱化。面向未来,国有企业面临日益激烈的国际竞争和转型升级的巨大挑战。在推动我国经济保持中高速增长和迈向中高端水平、完善和发展中国特色社会主义制度、实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中,国有企业肩负着重大历史使命和责任。要认真贯彻落实党中央、国务院战略决策,按照“四个全面”

战略布局的要求,以经济建设为中心,坚持问题导向,继续推进国有企业改革,切实破除体制机制障碍,坚定不移做强做优做大国有企业。为此,提出以下意见。

一、总体要求

(一)指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持和完善基本经济制度,坚持社会主义市场经济改革方向,适应市场化、现代化、国际化新形势,以解放和发展社会生产力为标准,以提高国有资本效率、增强国有企业活力为中心,完善产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,完善国有资产监管体制,防止国有资产流失,全面推进依法治企,加强和改进党对国有企业的领导,做强做优做大国有企业,不断增强国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力,主动适应和引领经济发展新常态,为促进经济社会持续健康发展、实现中华民族伟大复兴中国梦作出积极贡献。

(二)基本原则

——坚持和完善基本经济制度。这是深化国有企业改革必须把握的根本要求。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公

制经济发展。坚持公有制主体地位,发挥国有经济主导作用,积极促进国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合,推动各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。

——坚持社会主义市场经济改革方向。这是深化国有企业改革必须遵循的基本规律。国有企业改革要遵循市场经济规律和企业发展规律,坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离,坚持权利、义务、责任相统一,坚持激励机制和约束机制相结合,促使国有企业真正成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。社会主义市场经济条件下的国有企业,要成为自觉履行社会责任的表率。

——坚持增强活力和强化监管相结合。这是深化国有企业改革必须把握的重要关系。增强活力是搞好国有企业的本质要求,加强监管是搞好国有企业的重要保障,要切实做到两者的有机统一。继续推进简政放权,依法落实企业法人财产权和经营自主权,进一步激发企业活力、创造力和市场竞争力,进一步完善国有企业监管制度,切实防止国有资产流失,确保国有资产保值增值。

——坚持党对国有企业的领导。这是深化国有企业改革必须坚守的政治方向、政治原则。要贯彻全面从严治党方针,充分发

挥企业党组织政治核心作用,加强企业领导班子建设,创新基层党建工作,深入开展党风廉政建设,坚持全心全意依靠工人阶级,维护职工合法权益,为国有企业改革发展提供坚强有力的政治保证、组织保证和人才支撑。

——坚持积极稳妥统筹推进。这是深化国有企业改革必须采用的科学方法。要正确处理推进改革和坚持法治的关系,正确处理改革发展稳定关系,正确处理改革顶层设计和尊重基层首创精神的关系,突出问题导向,坚持分类推进,把握好改革的次序、节奏、力度,确保改革扎实推进、务求实效。

(三)主要目标

到2020年,在国有企业改革重要领域和关键环节取得决定性成果,形成更加符合我国基本经济制度和社会主义市场经济发展要求的国有资产管理体制、现代企业制度、市场化经营机制,国有资本布局结构更趋合理,造就一大批德才兼备、善于经营、充满活力的优秀企业家,培育一大批具有创新能力和国际竞争力的国有骨干企业,国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力明显增强。

——国有企业公司制改革基本完成,发展混合所有制经济取得积极进展,法人治理结构更加健全,优胜劣汰、经营自主灵活、内部管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的市

场化机制更加完善。

——国有资产监管制度更加成熟,相关法律法规更加健全,监管手段和方式不断优化,监管的科学性、针对性、有效性进一步提高,经营性国有资产实现集中统一监管,国有资产保值增值责任全面落实。

——国有资本配置效率显著提高,国有经济布局结构不断优化、主导作用有效发挥,国有企业在提升自主创新能力、保护资源环境、加快转型升级、履行社会责任中的引领和表率作用充分发挥。

——企业党的建设全面加强,反腐倡廉制度体系、工作体系更加完善,国有企业党组织在公司治理中的法定地位更加巩固,政治核心作用充分发挥。

二、分类推进国有企业改革

(四)划分国有企业不同类别。根据国有资本的战略定位和发展目标,结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要,将国有企业分为商业类和公益类。通过界定功能、划分类别,实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核,提高改革的针对性、监管的有效性、考核评价的科学性,推动国有企业同市场经济深度融合,促进国有企业经济效益和社会效益有机统一。(下转第二版)



为应对当前钢铁市场的严峻形势,型材厂按照“特色定位,以质取胜”的思路,把实现产品外观和尺寸精度大提升作为质量工作目标,通过建立“质量安全墙”,明确工序作业质量职责,有效提升了产品质量。图为该厂职工在对产品进行探伤检测。

王旭宏 摄 程峰文

尖山铁矿多措并举降外协费用

■ 通讯员 张招荣 报道

本报讯 1~8月份,按照集团公司提出的降低成本目标,尖山铁矿结合实际,采取岗位合并优化、回归外协业务、重新招标等措施,有效降低了外协费用。

进行干部人事制度改革。管理专技人员实行“双向选择”,精减人员。操作岗位大力培养“一岗多能”,鼓励岗位职工兼职焊工、电工、天车工等工种,进行岗位合并优化;取消部分配电室、水泵房等值守性岗位。磨选作业区打破一贯的四个生产班和一个维修班的作业模式,以承包系列为单位,成立三个平行班组,合并了维修工和生产工,打破工种界线;精减岗位看管人员,成立了保洁维护班,培养维修力量,保证了责任界限明确,管理范围集中,减少了作业区的管理难度,班组自主管理能力得到提升。把从原岗位调整出来的各类人员补充到检修队伍、一线缺员和重点建设工程项目,为实现外协业务回归提供人力资源保证。

制订降低外协费用措施。根据项目和实际情况实施外协业务回归方案,并落实到相关单位和责任人,定期进行分析和通报。今年1月份回

归了生活区绿化、办公楼会务管理业务;5月份着手成立胶排作业区电工班,使外协电工作业得到回归;平峒作业区通过重新划分班组,采取峒内电工兼职天车工、水泵工,峒外电工兼职1号2号驱动站操作工,并负责部分皮带清扫业务,回归了尖东3号4号峒试生产期间的外协生产用工,保证了1号2号峒向3号4号峒平稳过渡;锅炉作业区将供汽电工班与供热电工班合并,成立锅炉作业区检修电工班,减少电工5人,部分脱硫业务得到回归。此外,矿部针对胶排移设、拉电缆、破碎穿皮带等短期的大项目,采取集中力量组织,抽调人员义务劳动等形式完成,既节约了成本,又凝聚了人心。

重新招标选择承包单位,实现降低费用目标。针对功能性承包项目中小型项目多、人员要求高、工作时间不固定等特点,提出了小型检修项目和部分零星维修业务由该矿维修人员自行组织的思路,逐项压低招标价格。

通过以上措施,尖山铁矿1~8月份外协费用降幅达18.29%。今年后四个月,尖山铁矿将继续深化内部各项改革,持续加大外协业务回归力度,为打赢矿山生存保卫战奠定坚实基础。