

新华时评

明天，我们将生活在怎样的城市

■新华社记者 何雨欣 王立彬 韩洁 仲蓓

时隔37年，中央城市工作会议再度召开。在这个时间跨度中，中国城市发展波澜壮阔。

如今，城镇化率已过半，城镇常住人口已达到7.5亿，城市发展已是中国现代化进程中的“火车头”。为城市的“成长坐标”谋划，勾勒出一幅城市未来发展蓝图已是必须。

人民城市为人民

城市为何而建？

“坚持以人民为中心的发展思想”“坚持人民城市为人民”“这是我们做好城市工作的出发点和落脚点”，会议给出了答案。

城市建设与发展的一切核心是人，是“让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好”。

中国城市规划学会秘书长石楠说，过去曾认为高楼大厦就是城市现代化，在苦心打造城市时，只学到了国外城市发展的表象，而人的需求才是城市建设的归结点。

当然，城市发展是政府、社会、市民共同推动的过程。会议中还称，“尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理”。

会议从“统筹空间、规模、产



业三大结构”“统筹规划、建设、管理三大环节”“统筹改革、科技、文化三大动力”“统筹生产、生活、生态三大布局”“统筹政府、社会、市民三大主体”系统清晰阐释了城市未来建设“以人为本”的思路。

把好山好水好风光融入城市

什么样的城市美？是高楼大厦林立，还是怪建筑丛生？

“城市建设要以自然为美，把好山好水好风光融入城市。”会议中明确，要大力开展生态修复，让城市再现绿水青山。

“城市已经成为人类活动对自然干扰强度最大的区域，实现

绿色发展的关键就在城市。”中国科学院可持续发展研究中心主任樊杰说。

当然，建设绿色城市，节能环保不可或缺。会议称，城市交通、能源、供排水、供热、污水、垃圾处理等基础设施，都按照绿色循环低碳的理念进行规划建设。

“城市工作要把创造优良人居环境作为中心目标，努力把城市建设成为人与人、人与自然是和谐共处的美丽家园。”会议称。

留住城市“基因”

一座城市，应该有自己的过去、现在、未来。城市“失忆”就会千城一面。

会议多次阐释了城市文化：“要保护弘扬中华优秀传统文化，延续城市历史文脉，保护好前人留下的文化遗产”“要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求，打造自己的城市精神，对外树立形象，对内凝聚人心”“留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等‘基因’”。

“城市宜居在高层次上表现为城市文化。”樊杰说，文化包括城市历史、品质、风貌、内涵，个人能够感受到的民风、公德、秩序等，只有拥有文化的城市，才是活生生令人热爱的宜居之城。

给城市“减肥”

高速的经济发展，快速的城镇化步伐，让一些城市陷入盲目无序的扩张，在虚胖中逐渐丧失活力与可持续发展的能力。

新华时评

城市发展要尊重民意用好民智

■新华社记者 张建 姜伟超

中央城市工作会议提出，要提高市民文明素质，尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理，真正实现城市共治共管、共建共享。这一要求顺应城市发展规律，明确支持市民参与城市发展，对于完善城市治理体系，提高城市治理能力意义重大。

城市发展需要积淀，绝非人为设定目标就能速成。近年来，一些地方政府和官员盲目追求短期效益，违背城市发展规律，“长官意志”挂帅，把“以人核心”变成了“以个别人为决策核心”，将民意束之高阁或当成可有可无的“花瓶”，“拍脑门”决策、“拍屁股”走人现象时有发生。一些城市主政者的“大手笔”变成“大败笔”，有的项目还滋生腐败，耗费大量人力物力财力，群众对此反映强烈。

城市规划、建设工作是一个系统工程，牵涉面广，涉及利益多元，稍有不慎，就会损害政府公信力。做好城市工作，必须坚持以人为本的发展理念。现阶段，尤其需要统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性，尽最大可能推动政府、社会、市民同心行动，使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力。

一个城市的发展，需要政府持续不懈的努力，更需要社会和市民的广泛参与。市民是城市的主人，城市发展必须符合广大市民的根本利益。限行、限购等城市发展的重大决策，关乎市民切身利益，应该充分尊重民意、用好民智。越是关乎城市发展的重大民生决策，政府部门越是需要遵循程序正义和法治精神，依法行政民主决策，积极创造条件让市民和全社会为城市建设和治理贡献力量。

会议中提出，要树立“精明增长”“紧凑城市”理念，科学划定城市开发边界，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。

要为城市划“界限”，会议提出，要控制城市开发强度，划定水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、永久基本农田和生态保护红线，防止“摊大饼”式扩张。

一座城市“要强化尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念，将环境容量和城市综合承载能力作为确定城市定位和规模的基本依据”。

城市每个角落都应是安全的

“头上没抛落物，脚下井有盖，行路起居不用提心吊胆。”有中学生曾经这样寄望自己生活的城市。近日发生的深圳滑坡灾害也再次为城市安全敲响警钟。

“要把安全放在第一位，把住安全关、质量关，并把安全工作落实到城市工作和城市发展各个环节各个领域。”会议描述了现代化宜居城市的方方面面，而这方方面面的基石就是安全。

城市不安全，就等于“0”。方方面面的工作，只要被这个“不安全”一乘，结果都要归零。

新形势下，城市安全怎样才能做好？会议给出方向：“不断完善城市管理和公共服务，彻底改变粗放型管理方式”“政府要创新

城市治理方式，特别是要注意加强城市精细化管理”……

城市精细化管理，最基本的就是细致入微的安全管理。马桶边放一把手电筒，高楼间留一片避灾场——都离不开一批城市管理真正的行家里手。“外行领导内行”“规划服从项目”，这些思维和方式，必须从我们城市的每一个角落驱逐出去。

敞开城市宽阔的胸怀

根据预测，2020年我国户籍人口城镇化率将达45%左右，这意味着年均1600多万人从农村走向城市，这是世界上最大规模的城镇化过程。

“城市发展是农村人口向城市聚集、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程，人口和用地要匹配”，城市发展中人口和用地的不匹配，也就是人们经常说的“只要农地，不要农民”的问题。

会议中明确，“推进城镇化要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务”“要加强对农业转移人口市民化的战略研究，统筹推进土地、财政、教育、就业、医疗、养老、住房保障等领域配套改革”……

因为，对敞开的城市胸怀，不存在“农民工、外地人”的无形壁垒；对敞开的城市胸怀，更不应存在“富人区”“贫民区”的社会鸿沟。



新闻分析

别让隐性“门槛”削减居住证“含金量”

■新华社记者 梁建强 白阳

作为户籍制度改革的重要内容，国务院公布的《居住证暂行条例》，展现出一幅以常住人口全覆盖、公共服务均等化为目标的改革“路线图”。一纸居住证，承载着对社会公平正义的民意期待，含金量十足。

长期以来，城市外来人口时常面临“异乡人”的尴尬，摆脱“编外市民”身份、享受“同城同权”，成为他们的强烈诉求。《居住证暂行条例》的出台，正是对民意的积极回应。

事实上，先于国家层面的制度安排，一些城市早就开始

探索实行居住证制度。从实践来看，少数城市的居住证还存在一些隐性准入“门槛”，让不少人感到“可望而不可即”；有的城市居住证持有人还面临权益“门槛”，能享受到的公共服务有限；还有的城市通过积分等方式落户的通道不畅，与公众期待差距明显。

一张小小的居住证，涉及医保、生育保险、子女教育、住房公积金等种种现实利益。制度“含金量”足，落实起来不易。此次国家版的规定为居住证在全国推广明确了方向，能否尽快全面实施，关键还要看

地方的执行力。特别是面对利益藩篱，有无勇气和智慧破除“中梗阻”，不断做大公共服务的蛋糕，推动本地居民和外来人口共享城市发展成果。

改革非朝夕之功。打破户籍制度的坚冰，推动基本公共服务均等化，实现常住人口“全覆盖”，是居住证制度稳步推进的方向。实现改革目标，既需要不断完善顶层设计，又需要打通政策“最后一公里”。让百姓少一些“漂泊异乡客”的喟叹，多一些“此心安处是吾乡”的“获得感”，居住证的“含金量”方能真正凸显。

今日关注
城市生活

