



# 再平衡的发展之路

——当下中国钢铁业的那些热点话题

新华社记者 刘开雄 华晔迪 王炳坤

“对中国钢铁工业而言，现在就正处在‘危机’之中——危险中蕴含着机遇。”16日在北京举行的中国国际钢铁大会上，有专家如是说。

在过去的4个月中，钢铁价格再次玩了一轮“过山车”行情。自2015年12月中旬，以铁矿石、螺纹钢为代表的黑色系金属价格出现一轮快速上涨局面，包括热轧卷板、焦煤、焦炭等相关产品的涨幅都在40%以上。然而，从4月底开始，这些黑色金属品的价格又快速回落，仅用了3个星期时间，几乎将过去两个月的涨幅全部“吃掉”，钢价又回到了今年3月初的水平。

在很多专家看来，本轮钢价波动背后是宏观预期和产业逻辑之间的对赌。

5月12日，国家发展改革委新闻发言人赵辰昕表示，此次钢价上涨，主要是受政策预期、市场炒作和短期因素等推动，市场供求关系并没有发生根本性转变，钢铁产能严重过剩的情况也未改变，钢材价格难以持续快速上涨。

16日举行的钢铁大会上，工信部副部长辛国斌表示，自去年12月中下旬以来，国内市场钢材价格步入回升通道，今年3月份以后，钢材价格回升速度明显加快，但是市场供需关系没有根本改变，产能严重过剩未有根本改观。

“如果像2015年四季度那样的艰难日子再维持半年，那么在2015年停产的钢铁产能就会彻底关门。”一位参会的业内人士指出，由于钢价上涨过快，即使原材料涨幅超过钢价涨幅，但企业吨钢利润仍增加400元至600元，大面积的复产改变了之前因为2015年大面积停产带来的短期内“供需错配”局面，使得整个钢铁市场又再度回到供应过剩的局面，“究其原因还是我们钢



支持钢煤去产能

## 中央财政已拨付276.43亿元

新华社北京电(记者 韩洁 申铖)财政部近日发布消息，中央财政已拨付2016年工业企业结构调整专项奖补资金276.43亿元，以支持地方化解钢铁煤炭行业过剩产能。

财政部经济建设司介绍，已拨付资金主要根据发展改革委、工业和信息化部等部门审定的地方钢铁、煤炭化解过剩产能任务量和需安置职工人数等基础数据和地方财政部门的申请支出。

财政部此前印发《工业企业结构调整专项奖补资金管理办法》，明确中央财政设立工业企业结构调整专项奖补资金，对地方和中央企业化解钢铁、煤炭行业过剩产能工作给予奖补。

专项奖补资金规模为1000亿元，具体包括基础奖补资金和梯级奖补资金两部分，由地方政府

统筹用于符合要求的职工分流安置工作。据介绍，此次拨付资金为基础奖补资金，是按照国务院批准的资金管理办法，根据地方退出产能任务量、需安置职工人数、困难程度等因素分配。

财政部表示，本年度结束后，钢铁煤炭化解过剩产能部际联席会议将对各地区钢铁、煤炭去产能和职工安置有关情况进行检查，中央财政将对超额完成目标任务的地方，按基础奖补资金的一定系数给予梯级奖补资金。

此外，中央财政将根据国资委确定的有关中央企业化解过剩产能任务，拨付工业企业结构调整专项奖补资金，支持中央企业化解钢铁、煤炭过剩产能工作。



求，钢铁行业仍然处于重要的战略机遇期。只是内涵发生了变化，正在由过去加快发展速度的机遇转变为加快发展方式转变的机遇。”中国钢铁工业协会会长马国强表示。

日本最大的钢铁企业新日铁住金社长进藤孝生认为，现在钢铁的供需出现了比较大的失衡，欧洲、美国、日本地区过去都经历过非常痛苦的去产能阶段。“但如果一个经济进入成熟期，经历过高速期之后，产能一定会出现过剩的情况，必须要把过剩的产能压下来，使供需实现平衡，这是绕不过去的一条路。”

转型之路在何方？世界钢铁协会总干事埃德温·巴松认为，政府应该及时给钢铁行业提供指导，以确保在调整过程中让市场发挥主要作用。“出台一个适当的长

铁产业的产能过剩比较严重，再好的行情都是砸在自己手上。”

据辛国斌介绍，十二五期间我国累计淘汰炼铁炼钢产能各约九千万吨，经过5年努力，四百立方米及以下的高炉，三十吨及以下的转炉等落后产能基本淘汰。今年提出钢铁行业的去产能目标，“总体来看我国确定五年化解钢铁产能1亿到1.5亿吨是综合平衡了我国现有钢铁产能和国内需求，以及职工安置和社会稳定等保持经济发展的多种因素，完成这一目标要克服重大困难，充分体现了中国维护国际经济秩序，共同应对全球性挑战负责任的态度。”

“近一段时间以来，一些国家和地区对中国钢铁产品实施贸易救济调查，有的国家征收临时反倾销关税，贸易保护主义解决不了全球钢铁行业面临的挑战和问题，我们反对任何形式的贸易保护措施和把钢材产品出口问题政治化、扩大化。”辛国斌指出，中国钢铁生产以满足国内需求为主，而且是目前全世界唯一对普通钢铁出口主动采取限制措施的国家。

“随着十三五规划以及‘中国制造2025’的有效实施，传统制造业转型升级将创造广阔的新市场和需



期产业战略，在一个大环境下，钢铁行业的结构调整会更加成功，生产效率不会下降。”

“通过市场化竞争淘汰产能在一定时期、一定范围是有效的。适度竞争和可协调的发展状态是各国钢铁行业的相对理想产业形态。”鞍钢集团董事长唐复平表示，在去产能过程中，提高产业集中度是钢铁行业持续健康发展的必要条件。

新华时评

## 警惕该淘汰的钢铁产能“死灰复燃”

新华社记者 潘强 张勇

河北省日前下发通知，要求全省坚决禁止违规新建钢铁产能和已封停钢铁设备复产，对违规新建钢铁项目或封停钢铁设备复产所在地党政一把手将采取先免职，再进一步调查处理等惩罚措施。

建立责任追究制度，严格把关钢铁项目，体现了地方在去产能和节能减排工作上的决心。当前，相关地方应高度警惕一些僵尸企业“僵而不死”，借钢价上涨之机死灰复燃。

河北省近年来关停了一些技术落后、污染严重的钢铁企业，在淘汰落后产能、保护环境等方面做了不少工作，取得了一定成效。然而，仍有些多年来亏损并且不符合结构调整方向的“僵尸企业”在偷偷生产，“僵而不死”。

目前，国内钢材价格有所回升，这势必会让一些“僵尸企业”蠢蠢欲动。这些本应退出市场的落后产

能，容易把市场价格再度推向不合理的边缘，扰乱市场竞争秩序。

僵尸企业为何“僵而不死”？究其根本，与一些地方政府的观念和利益密不可分。记者在基层采访发现，有的地方为了追求财政收入的增加，常常为一些不合规的“重大”钢铁项目大开“绿灯”；一些地方官员与企业之间存在说不清道不明的关系；一些官员甚至将手中的权力当作“摇钱树”，对污染企业“检查”的目的不是为了叫停整顿，而是为了收取更多的罚款，变相成为污染企业的“保护伞”。

河北省出台的政策，对去产能可起到政策保障作用。期待政策能刀下见菜，真正“硬起来”。一方面，地方政府要“较真儿”，敢于对违规的党政一把手严肃问责；另一方面，要改变政府与企业之间的利益关系，树立绿色发展理念，加力打击不法行为。



此外，与会的企业家认为，结合国际经验，发展非钢产业，通过设备、人员合理化，为钢铁主业调整提供支持，这也是未来钢铁企业转型的一个方向。

显然，中国钢铁业的转型之路才迈出了万里长征第一步，正如埃德温·巴松所言，“产业结构调整不是一个事件，而是一个过程，即便是现在的钢铁强国，他们的调整也还在继续。”

今日关注  
钢铁业热点话题

