

# 国企改革顶层设计回应六大关切

中共中央、国务院近日印发《关于深化国有企业改革的指导意见》，这是新时期指导和推进国有企业改革的纲领性文件。此次国企改革方案有哪些特点和亮点？如何使国企真正成为独立市场主体？如何以管资本为主加强国资监管？记者采访国资系统有关负责人和专家，回应社会各界对改革关切。

## 关切一：此次国企改革方案有哪些特点和亮点？

国资委主任张毅在回答记者提问时表示，指导意见经多次研究修改后，先后提请国务院常务会议、中央全面深化改革领导小组会议和中央政治局常委会审议通过，并以中共中央、国务院的名义公布实施。

“针对国有企业改革发展中存在的突出矛盾和问题，指导意见全面系统提出深化国有企业改革的一系列举措。既体现一以贯之的传承性，又体现与时俱进的创新性；既体现改革的协

同性、耦合性，又体现措施的针对性、有效性。”中国企业研究院首席研究员李锦说。

具体来看，指导意见有四方面突出亮点：一是强调国有企业属于全民所有，深化国有企业改革就是要保护好、使用好、发展好国有资产，做强做优做大国有企业；

二是强调国有企业要真正成为独立的市场主体，提出一系列符合市场经济规律和企业发展规律的改革措施，破除体制机制弊端，激发企

业活力；

三是强调坚决防止国有资产流失，多措并举加强国有资产监督，实施信息公开建立阳光国企，强化决策问责和监督问责，从制度上遏制国有企业腐败问题；

四是加强和改进党对国有企业的领导，把党的领导与完善公司治理统一起来，将党建工作总体要求纳入国有企业章程，创新国有企业党组织发挥政治核心作用的途径和方式。

## 关切二：如何使国企真正成为独立市场主体？

指导意见提出，国有企业改革要遵循市场经济规律和企业发展规律，坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离；促使国有企业真正成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。

张毅指出，把国有企业打造成为独立的市场主体，充分激发和释放活力，提高市场竞争力和发展引领力，是深化国有企业改革的出发点和落脚点。

“国有企业首先是企业，要遵循市场经济规律和企业发展规律。”国资委研究中心主任楚序平说，“市场”一词在指导意见中出现35次，是贯穿全文的一条主线，坚持市场化改革方向，将为增强国有企业活力释放巨大政策红利。

一系列相关重要措施在指导意见中体现：依法落实企业法人财产权和经营自主权；转变国有资产监管机构职能；推动企业完善市场化经营机

制推进公司制股份制改革，积极引入各类投资者；商业类国有企业按照市场化要求实行商业化运作；依法自主开展生产经营活动……

楚序平说，通过这一系列改革措施，充分调动企业经营管理者 and 职工的积极性、主动性和创造性，激发国有企业的内生动力，使国有企业真正成为充满生机活力的市场主体，促进国民经济持续健康发展。

## 关切三：如何以管资本为主加强国资监管？

以管资本为主加强国有资产监管，是党的十八届三中全会对国有资产监管工作提出的新要求，为完善国有资产监管体制明确了大方向，规划了主路径。

指导意见强调，推动以管企业为主向以管资本为主转变，要建立监管权力清单和责任清单“两个清单”；做到“三个回归”，即将依法应由企业自主经营决策的事项回归于企业，将延伸到子企业的管理

事项原则上回归于一级企业，将配合承担的公共管理职能回归于相关政府部门和单位。

国家行政学院研究员张春晓说，实现以管资本为主的目标，就是要推进国有资产监督管理机构的职能转变，科学界定国有资产出资人监管边界，推进所有权和经营权分离，不干预企业经营自主权。

指导意见提出，以管资本为主改革国有资本投

权经营体制，改组组建国有资本投资、运营公司；优化国有资本布局结构，坚持以市场为导向、以企业为主体，紧紧围绕服务国家战略，优化国有资本重点投资方向和领域。

一个可操作的做法是，“通过加大国有企业重组力度，使国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。”李锦说。

## 关切四：如何防止国有资产流失遏制腐败？

国有资产来之不易，是全国人民的共同财富。张毅说，国有企业要先加强监管、防止国有资产流失，这一条做不到，国有企业其他改革难以取得预期成效，这是推进国有企业改革的一条重要经验和工作要求。

“过往，国有资产监督领域存在监督资源分散、多头重复监督等问题，一些国有企业也暴露出管理不规范、内部人控制严重、企业领导人员

权力缺乏制约等现象。”中国人民大学教授刘俊海指出。

为此，指导意见提出，强化企业内部监督，强化对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的部门和岗位的监督，防止权力滥用；建立健全高效协同的外部监督机制，实施信息公开加强社会监督。

指导意见明确：“对企业重大违法违规问题敷衍不追、隐匿不报、查处不力的，严格追究有关

人员失职渎职责任，视不同情形给予纪律处分或行政处分，构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。”

张毅表示，要建立健全国有企业重大决策失误和失职、渎职责任追究倒查机制，建立健全企业国有资产的监督问责机制，坚决遏制侵吞、贪污、输送、挥霍国有资产等腐败现象，严厉查处违法违规违纪问题。

## 关切五：如何通过改革激发企业活力？

在各方看来，增强活力是搞好国有企业的本质要求，深化国有企业改革，要以解放和发展社会生产力为标准，以增强国有企业活力、提高国有资本效率中心。

指导意见提出一系列增强活力的重大举措，主要包括：依法落实企业法人财产权和经营自主权，通过界定功能明确不同企业的战略定位，推动国有

企业同市场经济深度融合，激发企业的活力。

同时，建立国有企业领导人员分类分层管理制度，推行职业经理人制度，畅通现有经营管理者与职业经理人身份转换通道，董事会按市场化方式选聘和管理职业经理人，合理增加市场化选聘比例……

对于指导意见提到的“建立健全企业各类管理人员公开招聘、竞争上岗等制度”“推进全员绩效考

核”，李锦印象深刻，他说，只有切实做到收入能增能减、奖惩分明，建立能上能下、能进能出的合理流动机制，才能真正激发广大职工活力。

除此之外，李锦认为，文件中透射的推进资本专业化运作，优化国有资本配置，引入非国有资本参与国有企业改革等，都将有助于放大国有资本功能，激发各类资本的活力。

## 关切六：如何看待国企改革与社会公众关系？

指导意见开宗明义指出，国有企业属于全体人民所有，是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量。

国有企业的全民性得到实现，国有企业就能真正发挥出主力军、骨干、排头兵的作用。张春晓说，“国有企业全民性的再一次强调，就是要让国有企业为全民所有、为全民服务、为国民经济的建设和发展服务。”

此番指导意见体现改革成果人民共同分享的思路，提出提高国有资本收益上缴公共财政比例，2020年提高到30%，更多用于保证和改革民生，划转部分

国有资本充实社会保障基金。

不仅如此，指导意见还支持社会公众参与国有资产监督和国有企业改革，具体措施包括：切实做到信息公开、建设阳光国企，有效保障社会公众对企业国有资产运营的知情权和监督权等。

此外，国有独资、全资公司的董事会监事会均应有职工代表，推进全员绩效考核、建立分级分类的企业员工市场化公开招聘制度、依法妥善处理劳动关系调整等，则是强调了依法维护职工的合法权益。

新华社北京9月13日电

### 背景

## 国企改革的“那些年、那些事”

中共中央、国务院近日印发了《关于深化国有企业改革的指导意见》，在国企改革历史上又添一块里程碑。国企改革是个长期、艰难的探索过程，改革开放以来，国企改革步伐从未停止过。

自1984年城市经济体制改革启动，到1998年开始改革攻坚期间，企业承包经营责任制全面推行，一些重大改革措施，如国有中小企业改制、公司制股份制改革、企业破产的操作、建立再就业中心托管下岗职工等也开始探索或试点。

随着其他所有制企业快速发展、市场竞争日趋激烈，国有企业逐渐面临严峻挑战。到1997年，国有独立核算工业企业中亏损企业的亏损额比1987年上升十多倍，相当一部分企业不能正常发放工资和退休金。

1998年至2002年，国企改革在三个方面实现了突破：通过国有中小企业改革，上百万家国有、集体中小企业改制退出公有制序列；通过国有大中型困难企业的政策性关闭破产，5000多户扭亏无望的困难企业退出市场；通过再就业中心和基本保障线政策，托管、安置了近3000万下岗职工，建立了企业职工可以流动的机制。

在前期改革过程中，国有大企业的体制基本没有触动，在快速发展的市场环境中其问题日益暴露。2003年后，我国的国有企业改革进入以国有大企业改革为重点的阶段。

2002年11月召开的党的十六大决定启动国有资产管理体制改革。随后成立的国资委，制定和建立了包括企业清产核资制度、企业发展战略和主业管理制度、企业经营业绩考核制度、国有资本经营预算制度等在内的企业国有资产管理法规和制度体系。

同时，国资委还推进了一系列有针对性的改革和结构调整措施，如企业内部及企业之间的重组，推动企业内部三项制度改革、企业改制上市、建立规范的董事会试点、减轻国有企业的社会负担、解决企业的历史遗留问题等等。

30多年来，改革使国有企业面貌发生巨大变化，但改革还在继续，还有大量的工作需要推动和完成，还需要攻坚克难。 据新华社电

## 公 告

警报：鸣6秒，停6秒，反复15遍为1个周期，(时间3分钟)；解除警报：连续鸣180秒。请公司职工和家属在警报试鸣期间保持正常的工作和生活秩序。

特此公告

太钢人防办

根据《中华人民共和国人民防空法》规定，为检验全市防空警报的性能和效果，使广大市民了解和熟悉我国防空警报信号规定，增强国防观念，提高人民群众应对突发灾害能力，定于2015年9月18日上午10时00分至10时15分，在全市范围内进行防空警报统一试鸣。试鸣的防空警报信号为：预先警报：鸣36秒，停24秒，反复3遍为1个周期，(时间3分钟)；空袭