

山西日报

社论

坚定不移将转型综改进行到底

刚刚闭幕的省委经济工作会议,回顾总结近年来特别是今年我省经济工作,深入分析当前经济形势,安排部署明年及今后一个时期经济工作,明确了“四为四高两同步”总体思路和要求,对于我们保持战略定力、毅力、耐力,坚定不移将转型综改进行到底,具有重大而深远的意义。

近年来,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,以“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标为牵引,攻坚克难、砥砺前行,推动全省经济在由“疲”转“兴”基础上稳中向好、持续向好。总的看,山西转型发展已经真正起步并形成良好态势,转型综改已经打下了好的基础,山西经济发展站在了一个新的起点上。

明年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础,做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,按照中央经济工作会议部署,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上,推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活,加快建设现代化经济体系,坚决打好三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作,保持经济运行在合理区间,确保“十三五”规划圆满收官,确保我省与全国同步全面建成小康社会,得到人民认可、经得起历史检验。

坚定不移将转型综改进行到底,必须坚持“四为四高两同步”的总体思路和要求。资源型地区经济转型发展是习近平总书记为我们指明的金光大道,国家资源型经济转型综合配套改革试验区是习近平总书记授

予我们的金字招牌,先行先试是中央赋予我们的“尚方宝剑”。要牢记领袖嘱托,以“转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上”为实现路径,以“高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活”为目标任务,确保到2020年与全国同步全面建成小康社会,到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化。其中,努力实现“第二个同步”的15年,是山西发展最为关键的窗口期,也是山西转型综改至关紧要的攻坚期。我们要按照到2025年转型出雏型、到2030年转型基本实现、到2035年转型全面实现的时间节点,用“三个五年”分步推进,做到步步为营、久久为功。

坚定不移将转型综改进行到底,必须以科学认识论和方法论推进经济工作实践。要深入贯彻新发展理念,深化对山西发展阶段特征、演进趋势、内在规律的科学认识,悉心领会掌握过程论、重点论、系统论、主体论、标准论,牢牢把握做好经济工作的正确方向。关键要统筹当前与长远,紧扣明年经济工作目标任务,全力抓好基础性全局性牵引性重点工作,推动高质量转型发展开拓新

局面。要全力打造一流创新业态,久久为功培育壮大新动能,深入开展能源革命综合改革试点,以大都市大县城建设统筹城乡发展,加快推进现代基础设施建设,加快构建内陆地区对外开放新高地,持续打造“六最”营商环境,努力促进人的全面发展。要继续用好改革这个关键一招,正确处理国有与民营、收入与分配、竞争与保护、制度与规则的关系,不断将经济制度优势转化为治理效能和发展动力。要加强和改进党对经济工作的领导,抓住发展第一要务,交出消除绝对贫困、实现全面小康的一份“总账”,编好“十四五”规划一张蓝图,健全党委领导经济工作的一套机制,强化一种结果导向,万众一心共唱高质量转型发展一台好戏。

谋定而后动,笃行以致远。明年及今后一个时期我省经济工作方向已明,路线已定。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,真抓实干、锐意进取,圆满完成全面建成小康社会和“十三五”规划收官,坚定不移将转型综改进行到底。

(上接第一版)

三是深入开展能源革命综合改革试点。深刻领会“四个革命、一个合作”内涵要义,紧密跟踪全球能源低碳发展和能源技术革新动态前沿,把握发展大势,完善顶层设计,更加注重以开放的思路推进能源革命,以合作的方式推进综改试点。要着重抓好推进煤炭智能绿色安全开采、促进煤炭清洁高效深度利用、大力发展清洁能源和新能源、强化能源科技创新、推动能源领域改革开放等五个方面的重点工作。

四是以大都市大县城建设统筹城乡发展。按照“一主三副六市域中心”空间布局,着力打造太原都市区核心引擎,加快打造大同、长治、临汾三个省域副中心城市,加快六个市域中心城市建设,高质量推进城镇化建设。同时,要强化产业带动、提升基本公共服务,吸引人口集聚,积极推进大县城建设,大幅提升就地城镇化水平。

五是加力推进现代基础设施建设。抓住国家加快战略性、网络型基础设施建设的机遇,在明年以及“十四五”期间,加快实施一批“铁、公、机、岸、港、网”项目,推动基础设施互联互通、提质增效。要在多元、通畅、衔接、高效、集约上发力,构建立体联网、内外联通、多式联运、有机接驳的现代综合交通运输体系。要加紧布局建设“岸、港、网”,发挥好对接“一带一路”大商圈、承接产业转移的重要平台作用。

六是加快构建内陆地区对外开放新高地。统筹利用国际国内“两个市场”“两种资源”,坚持引进来和走出去“两手抓”,全面提升我省对外开放能级。要利用国家在中西部增设自贸区 and 保税区的机遇,加大力度推进自贸区申报力争早日获批。要建设好中国(太原)跨境电子商务综合试验区。农业上要依托三大省级战略打造“南果、中粮、北肉”出口平台。要积极对接科技发达国家和重点外贸市场,推动实施一批国际科技合作示范项目。要从科技、产业、人才、教育、医疗、会展、能源、文化旅游等方面制定实施我省与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度合作的具体行动方案,开展深度合作,推动一批项目签约落地,以后年年行动,滚动推进。要制定出台我省进一步加大重点领域对外开放的实施意见,深化外商投资便利化改革。

七是持续打造“六最”营商环境。坚持对表中央要求,对标先进地区做法,对接国际通行投资贸易规则,打造审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的营商环境,抓住一枚印章管审批、承诺制改革、数字

政府应用、信用体系建设等重点,推动我省营商环境进入全国前列。

八是努力促进人的全面发展。坚持以人民为中心的发展思想,构建全生命周期、大健康格局、终身学习型、知识技能型的基本公共服务体系,加快造就符合现代化要求的高素质、高水平人力资源,在更高层次上保障和改善民生。要强化产教融合、供需对接,实行订单式、菜单式培训,在“人人持证、技能社会”上提质增效。要增加学前教育供给,促进义务教育均衡发展、高中教育提质发展,办好职业教育、特殊教育、继续教育、网络教育,深入实施“1331工程”,努力提升高等教育办学质量,在构建终身学习体系上加力加效。要树立大卫生、大健康理念,推动以治病为中心向以人民健康为中心转变,深化县域医疗集团改革,加强区域医疗中心建设,推进全民健身,建设“体育山西、健康山西、幸福山西”,为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务,在提升大健康工作格局上精准发力。

会议强调,要深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,用好改革关键一招,不断将经济制度优势转化为治理效能和发展动能。要改革国资监管体制,优化国有资本布局,大力推进“腾笼换鸟”,推进僵尸企业出清,进一步提升国有企业竞争力。聚焦民营企业所思所盼,针对融资难融资贵、要素成本较高、人才引进难等问题,实施精准施策、精准帮扶,依法保护企业家人身财产安全,大力发展民营经济。要靠技能提高工资性收入、靠创业提高经营性收入、靠改革增加财产性收入、靠政策增加转移性收入,更好发挥各类生产要素参与分配的激励导向作用,灵活运用税收、社保等机制调节收入差距。要坚持改革的市场化方向,按照统一开放竞争有序的大市场要求,规范竞争秩序,实施合理保护,促进市场经济健康发展。要用好先行先试的改革利器,深化重点领域改革,加快推进制度型开放,主动对标和对接市场经济制度、国际贸易和投资通行规则,推广复制自贸区经验和转型综改示范区经验,不断把制度优势转化为治理效能和发展动能。

会议强调,要加强和改进党对经济工作的领导,不断创新领导机制、方式方法,牢牢把握经济工作主动权。要抓住第一要务。各级党委政府、各级领导干部要把发展第一要务牢牢抓在手上、扛在肩上,不断提升驾驭市场经济的能力,以奋发有为的状态投身高质量转型发展。要交出一份“总账”。紧扣2020年消除绝对贫困、实现全面小康的目标任务,摸清底数、全力攻坚、确保成色,努力交出一份得到人民

认可、经得起历史检验的合格答卷。要编好一张蓝图。按照“四为四高两同步”总体思路和要求,以及转型“出雏型”的战略目标,科学编制“十四五”规划,加强与国家规划的衔接对接。要健全一套机制。健全党委领导经济工作的领导机制、落实机制、监督机制,完善落实反馈和决策预调微调机制,形成抓经济工作的完整闭环。要强化一种导向。鲜明树立结果导向,使之成为一种工作理念、工作方法、工作制度,执行中央大政方针及省委决策部署,要不折不扣完成规定动作,创造性做好结合文章,以结果论英雄、从过程找经验。要共唱一台好戏。在党委领导下,人大、政府、政协、纪委监委、法检两院,各部门、各单位、各社会团体要围绕“四为四高两同步”,履行各自职能,发挥各自作用,密切协同、全力配合,形成推动高质量转型发展的强大合力。

会议对2020年重点经济工作进行了具体部署。一是全面贯彻落实新发展理念,加快推进高质量转型发展。扭住产业转型这个关键,大力实施千亿产业培育工程,培育壮大高端装备制造、新材料、新能源、数字产业、节能环保、现代金融、现代物流、节能与新能源汽车、现代医药和大健康、数字创意等新兴产业,做大做强有色金属、绿色建材、特色轻工、通航、康养、文化、旅游、农产品加工等特色优势产业,做优做绿煤炭、电力、焦化、钢铁等传统产业,提升产业基础能力和产业链现代化水平,加快构建现代产业体系。二是聚焦项目建设主抓手,统筹做好“六稳”工作。大力实施产业项目“521”工程,加快完善交通网、市政网、岸港网、民生网等领域基础设施。压实招商引资主体责任,推行产业链招商、集群招商、以商招商、以企招商、股权招商,增强招商引资工作实效。建立健全项目分级管理等工作机制,用好国家扩大债券规模等政策,优化土地、环境容量等要素供给,着力推动项目落地见效。积极培育消费热点。大力提升外贸外资水平。多措并举抓好好就业增收。三是实施创新驱动战略,全力培育壮大新动能。深入实施“111”工程、“1331”工程、“136”工程,改革科技管理体制,拓展智创城空间功能,加快培育创新生态。大力提升企业技术创新能力,推动规上工业企业研发机构研发活动全覆盖。围绕产业链布局创新链,促进产学研用深度融合。四是持续深化改革开放,不断增强高质量转型发展动力活力。扎实开展能源革命综合改革试点,深入推进国企改革,落实好促进民营经济发展政策,深化财政金融体制改革,推动开发区提质升级,扎实推进国家标准化综合改革试点等改革任

务。找准融入国家战略的着力点,高标准完善开放平台功能,打造对外交流品牌,大力提升对外开放能级。五是全力打好三大攻坚战,加快补齐全面建成小康社会短板。强化“军令状”和“交总账”意识,排查整改突出问题,持续攻克深度贫困,全面完成2.16万剩余贫困人口攻坚任务,深化摘帽县、退出村、脱贫人口后续扶持政策,巩固拓展脱贫成果。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续推进“两山七河一流域”生态修复治理,完善生态文明建设体制机制,抓好中央环保督察及“回头看”任务整改工作。有效防范化解重大风险,确保不发生系统性、区域性风险。六是协同推进中心城市建设和乡村振兴,促进城乡区域协调发展。深入实施乡村振兴战略,深化农业供给侧结构性改革,构建南果中粮北肉东药材西干果的产业格局,大力发展有机旱作农业,持续推进三大省级战略实施,扎实开展农村人居环境整治,构建“三治融合”乡村治理体系。按照“一主三副六中心”空间布局,加快推进中心城市建设步伐,提升中心城市辐射带动能力,推进中部盆地城市群一体化发展。统筹大都市、大县城建设,推进城乡基本公共服务均等化,完善城乡要素合理配置机制,促进城乡融合发展。七是坚持以人民为中心,持续增进民生福祉。完善教育、医疗、社保、养老、文化等基本公共服务,继续办好民生实事,健全住房保障体系,抓好安全生产和应急管理,推进社会治理体系建设,切实维护社会和谐稳定。八是加快数字政府建设,全面提升政府治理水平。推进政务信息化“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”建设,开展优化营商环境“六项专项行动”,深入推进企业投资项目承诺制、“一枚印章管审批”、证照分离等改革,着力提升政府治理效能,建设人民满意的服务型政府。

会议还对做好岁末年初工作作出部署。会议号召,全省上下要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委坚强领导下,不忘初心、牢记使命,真抓实干、锐意进取,圆满完成全面建成小康社会和“十三五”规划收官,以坚如磐石的战略定力、毅力、耐力,坚定不移把转型综改进行到底!

省委常委,省人大常委会、省政府、省政协负责同志,省法院院长、省检察院检察长出席会议。部分省级退休老同志,省直各部门、中央驻晋单位、各市县党政主要负责同志,省管本专科院校、省管国有企业、省级以上开发区、部分民营企业主要负责同志,在晋“两院”院士、科技领域专家学者、重点科研院所负责同志等参加会议。