

# 在转型发展上率先蹚出一条新路来

(上接第一版)坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,以“示范区”、“排头兵”、“新高地”三大目标为牵引,攻坚克难、奋发进取,推动资源型经济转型取得积极成效,人民生活水平不断提高,生态环境质量明显改善,经济在由“疲”转“兴”基础上稳中向好、持续向好,转型发展之路越走越宽。山西有丰富矿产、人文资源,有较低的劳动力成本,有近3000平方公里的开发区土地,有地处环渤海经济圈、邻近首都的地理位置,这些都是比较优势。我们完全可以通过转型发展,把比较优势培育转化为后发优势、竞争优势,加快缩小与先进地区的差距。

——这是攻坚克难、追赶超越的艰辛探索之路。山西经济是典型的资源型经济,正处于工业化中期向工业化后期迈进的门槛上,面临“一煤独大”的结构性问题、“一股独大”的体制性问题、创新能力不足的素质性问题,发展的不平衡问题突出。在这样的特定发展阶段,解决这些突出问题,关键是要坚定不移贯彻新发展理念,着力创新发展模式,提高发展能力,增强发展动能,在高质量转型发展上不断迈出新步伐。这是一个繁重而艰巨的任务,但只要方向对、路子正,牢牢把握转型发展的主题不动摇,就一定能够厚积薄发,形成追赶超越的新优势。

## 二、坚决扛起“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的历史使命

当前,山西正处于决胜全面小康和转型发展的重要历史关头,“在转型发展上率先蹚出一条新路来”是我们的重大使命,也是我们的历史责任。我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕贯彻落实习近平总书记这次视察山西重要指示精神,准确把握山西发展阶段特征、演进趋势、内在规律,提出了“四为四高两同步”总体思路和要求。其中,转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上,是工作理念和重要方法;高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活,是核心内涵和价值追求;到2020年与全国同步全面建成小康社会、到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化,是重要节点和牵引目标。我们将巩固和拓展近年来形成的转型发展基本思路、体制政策和良好态势,结合“四为四高两同步”总体思路和要求,努力实现“到2025年转型出雏型、2030年基本实现转型、2035年全面实现转型”的目标。

——全力打造一流创新生态,做好新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态“六新”大文章。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视科技创新工作,始终把科技创新摆在国家发展全局和战略的核心位置。这次视察山西期间,习近平总书记特别强调,要大力加强科技创新,在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破。

创新主体偏少、企业创新活力不够,创新平台偏少、研发能力偏弱,科技人才总量不足、结构不优等问题,在山西还不同程度存在。这些差距和不足,表面看是山西科技创新存在的问题,本质上是山西创新生态的差距。必须毫不动摇坚持创新发展,把科技创新作为基础性全局性战略性任务强力推进,努力形成有利于创新活力充分涌流,有利于创新潜力有效激发,有利于创新动力竞相迸发,适应高质量转型发展和现代化建设的一流创新生态。在巩固原有

成果的基础上,抓顶层设计,聚焦重点产业集群,绘制完成创新生态云图;抓集中攻坚,将“卡脖子”关键共性技术攻关和引进培育研发机构、领军团队、龙头企业摆在突出位置,加快打造战略性新兴产业产业集群创新生态子系统,带动产业基础高级化和产业链现代化;抓硬件建设,建强用好重点实验室、创新团队、协同创新中心和中试基地、双创中心等创新创业平台以及各类科技基础设施、转移转化基地;抓环境优化,进一步在全省厚植创新文化,鼓励、保护和包容创新,全方位加强创新制度体系建设。发挥企业市场主体作用,实现技术、资本、管理有效聚合,企业、园区、孵化器有效承载,把新基建、新技术、新材料、新装备等优秀科技成果就地转化为新产品、培育成新业态,打造转型发展竞争新优势。

——全力培育壮大新动能,持续推动产业结构调整优化。早在2017年6月视察山西时,习近平总书记就指出:“实现资源型地区经济转型发展,形成产业多元支撑的结构格局,是山西经济发展需要深入思考和突破的重大课题。”这次视察期间,总书记再次对“持续推动产业结构调整优化”提出明确要求。

发展新产业、培育新动能,是山西高质量转型发展的希望和出路所在。必须横下一条心,培育壮大战略性新兴产业。既要鼓励实施“机器换人”,支持钢铁、有色、焦化等传统优势行业加快数字化、网络化、智能化发展,也要补齐产业短板,全力打造信创、大数据、半导体等14个具有标志性引领性的产业集群。既要做“特”做“优”,推动以山西杂粮、山西药茶为代表的农产品加工精细化、特色化、功能化发展,也要聚力打造黄河、长城、太行“三大旅游板块”,做好文旅、文创、文艺融合文章,推动文化旅游业融合化、品牌化发展。在疫情防控常态化条件下,重点培育壮大在疫情防控中催生的品质生活、体育用品、康养医养、文化教育等新兴消费增长点,加强线上线下融合,推动现代服务业专业化、品质化发展。把转型项目建设作为硬任务、硬指标、硬抓手,持之以恒,紧抓实抓,实现聚沙成塔、集腋成裘,积小胜为大胜;把选择项目的重点放到战略性新兴产业发展、重点产业集群培育、“双创”成果转化和“专精特新”企业扶持上来;牢牢抓紧开发区这个转型发展的主阵地,对开发区落地项目实行硬考核。

——全力推进生态文明建设,协调推进绿色生产、绿色发展、绿色生活。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是建设美丽中国的行动指南、推进生态文明建设的根本遵循。习近平总书记两次到山西视察,都对推进生态文明建设提出明确要求,强调要采取超常举措,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

山西是一个生态环境十分脆弱的省份。坚定推进生态文明建设,既是我们的重大政治责任,也是事关3700万三晋人民福祉的必然选择。必须下定决心,绝不再走“先污染、后治理”的老路,绝不减弱“铁腕治污”高压态势,绝不降低环保倒逼转型的标准和力度。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,发扬右玉精神,统筹推进山水林田湖草系统治理;扎实实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,进一步推进“两山七河一流域”生态修复治理,保护好“华北水塔”,加强湖泊、大

泉、湿地保护,推动山西沿黄地区在保护中开发、开发中保护;建立健全绿色法律和制度体系,坚决打赢污染防治攻坚战,协调推进绿色生产、绿色发展、绿色生活,建设山清水秀、天蓝地净的美丽山西。

——全力以改革开放破解难题,激发高质量转型发展动力活力。习近平总书记反复强调,改革开放是我国经济社会发展的动力,是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。这次在山西视察期间,习近平总书记要求我们“持续在国企国资、财税金融、营商环境、民营经济、扩大内需、城乡融合等重点改革领域攻坚克难,健全对外开放体制机制,奋发有为推进高质量发展”。

推动转型发展,必须坚持以改革开放为动力推动高质量发展,全面深化经济领域各项改革,深化能源革命综合改革试点,持续在国企国资、财税金融、营商环境、民营经济、扩大内需、城乡融合等重点改革领域攻坚克难,形成有利于高质量转型发展的体制机制。信息化时代,对外开放没有边缘只有节点,扩大开放不再是沿海沿江沿边地区的专利,内陆省份也完全有可能成为对外开放新格局中的新高地。要准确把握国际国内经济深刻变化趋势,在逐步形成以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局中,积极作为,抢占先机。紧紧抓住国家扩大高水平开放机遇,围绕外经、外资、外贸,通过申报设立国家自贸区,推进国际合作园区建设,与京津冀、长三角、粤港澳大湾区开展深度合作,深化外商投资便利化改革等措施,统筹利用国际国内“两个市场”、“两种资源”,坚持引进来和走出去“两手抓”,不断提高开放的程度、水平、能级和质量。

——全力保障和改善民生,让山西人民共享高质量转型发展成果。在这次视察期间,习近平总书记指出“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准”,要求我们“坚持以人民为中心的发展思想,扎实做好保障和改善民生工作”。

我们强调转型发展,说到底就是要更好地坚持以人民为中心的发展思想,更好地解放和发展生产力,满足人民日益增长的美好生活需要。要多谋民生之利、多解民生之忧,实实在在帮助群众解决实际困难,兜住民生底线,解决好事关群众安居乐业、安危冷暖的实际问题,不断提升人民群众的获得感幸福感安全感。坚决完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,千方百计巩固脱贫攻坚成果,把乡村振兴这篇文章做好,让乡亲们生活越来越好。把“人人持证、技能社会”作为提高全民素质和创新创业本领的战略工程,扎实做好稳就业、促增收工作,统筹抓好教育、社会保障、医疗、卫生等民生工作,解决好“一老一小”问题。以“三无”单位创建为抓手,坚决守住安全稳定底线红线。坚决贯彻“生命重于泰山”的重要指示,做好常态化疫情防控,巩固抗疫斗争“山西战役”重大阶段性胜利成果。着眼战平结合、平战结合,加快建立健全集“防、控、治、研、学、产”为一体的公共卫生防疫体系,提高处理急难险重公共卫生事件能力,更好保障人民群众的生命安全和身体健康。

三、坚持以党建“第一责任”领导和保障发展“第一要务”

2017年6月,习近平总书记视察山

西时作出了“努力实现党内政治生态风清气正”的重要指示。习近平总书记在这次视察期间又强调,要坚持以政治建设为统领,坚持不懈抓好党内政治生态建设。我们要坚持以党建“第一责任”领导和保障发展“第一要务”,以风清气正的政治生态推动形成活力迸发的创新生态,以全面从严治党新成效推进治理体系和治理能力现代化,为推进山西各项事业提供坚强保障。

——坚定落实“不忘初心、牢记使命”制度,强化“一句誓言、一生作答”的行动自觉。持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走,教育引导党员干部解决好理想信念和“三观”信仰、思维方式和思想水平、站位视野和胸襟胸怀、做人格局和工作格局、实践标准和历史检验等问题,真正在重大关头面前、大是大非面前、利益诱惑面前和“进退留转”面前经得起考验。上好“不忘初心、牢记使命”这堂首修课、必修课、终身课,着力推动集中性教育向经常性教育延伸,用制度、用自觉、用业绩巩固拓展主题教育成果。

——紧紧扭住主体责任这个“牛鼻子”,把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程、落实到党的建设各方面。严格遵守政治纪律和政治规矩,压实压紧各级党委(党组)全面从严治党主体责任,践行“两个维护”、发扬斗争精神、坚决纠治“四风”,以过硬的党性践忠诚、担使命。深刻汲取系统性、塌方式腐败的沉痛教训,让走过的弯路不能再走、付过的学费不能再付。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐这一新时代全面从严治党重要方略,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,违规、违纪、违法问题一起查,形成“控新、治旧、抓早、铲土”的标本兼治格局,确保零容忍的决心丝毫不动摇、打击腐败的力度丝毫不减弱、净化政治生态的努力丝毫不懈怠,不断巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

——把“抓基层、打基础”作为长远之计和固本之策,让每个基层党组织都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。坚持抓头雁、带班子,加强队伍选育、能力培训和教育管理,畅通农村(社区)优秀干部选拔使用渠道,持续整顿软弱涣散基层党组织,切实解决“人”的问题。坚持抓改革、建机制,自治、法治、德治一体推进,切实解决“治”的问题。坚持抓投入、强保障,健全和落实向基层倾斜、与业绩挂钩的激励保障机制,切实解决“物”的问题。坚持抓减负、重落实,把基层工作聚焦到乡村振兴与脱贫攻坚、社区服务与基层治理、服务中心与保障大局上来,切实解决“效”的问题。坚决落实中央关于向基层倾斜、为基层减负的有关政策。

——推动结果导向成为一种工作理念、工作方法、工作制度,把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏中解脱出来。坚持党的好干部标准,深刻领会我们党长期以来形成的识人选人制度、做法和传统,着重围绕政治素质、作风担当、能力水平、人品操守,建立干部实绩评价研判办法,严把政治关、廉洁关、业绩关,从“具体人”的“具体事”中看德能勤、才识胆,从发展实践、工作一线和群众口碑中识别干部,切实发挥识人用人水平。有效发挥考核“指挥棒”作用,改革考核评价办法,激励党员干部以实干立身、拿实绩说话,用事实证明,大力营造以结果论英雄的浓厚氛围。

(原载《求是》2020年第11期)