

## 认真学习《习近平谈治国理政》第三卷

# 完善和发展我国国家制度和治理体系

### 关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明

(2019年10月28日)

这是习近平在中共十九届四中全会上所作的说明

受中央政治局委托,我就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》起草情况向全会作说明。

#### 一、决定稿起草背景和考虑

我们刚刚庆祝了中华人民共和国成立70周年。新中国70年取得的历史性成就充分证明,中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。从党和国家事业发展的全局和长远出发,中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题,主要有以下几方面考虑。

第一,这是实现“两个一百年”奋斗目标的重任。建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来,我们党就团结带领人民为此进行了不懈奋斗。随着改革开放逐步深化,我们党对制度建设的认识越来越深入。1980年,邓小平同志在总结“文化大革命”的教训时就指出:“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。”“制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。”1992年,邓小平同志在南方谈话中说:“恐怕再有三十年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”党的十四大提出:“在九十年代,我们要初步建立起新的经济体制,实现达到小康水平的第二步发展目标。再经过二十年的努力,到建党一百周年的时候,我们将在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。”党的十五大、十六大、十七大都对制度建设提出明确要求。

党的十八大以来,我们党把制度建设摆到更加突出的位置,强调“全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”。党的十八届三中全会首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题,并把“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。党的十八届五中全会进一步强调,“十三五”时期要实现“各方面制度更加成熟更加定型”“国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展,各领域基础性制度体系基本形成”。

党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排,其中制度建设和治理能力建设的目标是:到2035年,“各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现”;到本世纪中叶,“实现国家治理体系和治理能力现代化”。党的十九届二中全会、三中全会分别就修改宪法和深化党和国家机构改革作出部署,在制度建设和治理能力建设上迈出了新的重大步伐。党的十九届三中全会指出:“我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化,努力形成更加成熟更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。”现在,我们党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结,提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

第二,这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。在改革开放40多年历程中,党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期;党的十八届三中全会也是划时代的,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代,开创了我国改革开放的新局面。党的十八届三中全会推出336项重大改革举措。经过5年多的努力,重要领域和关键环节改革成效显著,主要领域基础性制度体系基本形成,为推进国家治理体

系和治理能力现代化打下了坚实基础。同时,也要看到,这些改革举措有的尚未完成,有的甚至需要相当长的时间去落实,我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃,我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克,我们决不能停下脚步,决不能有松口气、歇歇脚的想法。我在庆祝改革开放40周年大会上强调,要“坚持方向不变、道路不偏、力度不减,推动新时代改革开放走得更稳、走得更远”。这就要求从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发,对全面深化改革工作进一步作出部署。

相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重,改革更多面对的是深层次体制机制问题,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革,必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴,深刻把握我国发展要求和时代潮流,把制度建设和治理能力建设的摆到更加突出的位置,继续深化各领域各方面体制机制改革,推动各方面制度更加成熟更加定型,推进国家治理体系和治理能力现代化。

第三,这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。古人讲,“天下之势不盛则衰,天下之治不进则退”。当今世界正经历百年未有之大变局,国际形势复杂多变,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有,我们面临的风险挑战之严峻前所未有。这些风险挑战,有的来自国内,有的来自国际,有的来自经济社会领域,有的来自自然界。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战,必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,运用制度威力应对风险挑战的冲击。

基于上述考虑,今年2月28日、3月29日,中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议,决定党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题,并决定成立文件起草组,在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

(据《习近平谈治国理政》第三卷)

## 不锈钢管公司

### 安排部署两节前『三零』工作

本报讯(通讯员 吕 茹)中秋、国庆将至,为了使全体职工能够平安过节,同时确保生产现场平稳有序运行,不锈钢管公司召开专题会议,对节前“三零”工作进行安排部署。

该公司首先强调了开展“三零”工作的重要性,并对太钢“三零”单位创建办公室下发的《关于在全公司开展收缴管制刀具及矛盾排查的通知》进行了传达。要求各部门、作业区对全体职工及协力职工进行普法教育,认真做好管制刀具的清查工作。

该公司强调要围绕“三个加强”落实好两节期间的“三零”工作。一是加强对重点人群的关注。节日期间要进一步加强对于职工班前班中饮酒、酒后上岗人员的排查,并做好太钢职工管理奖惩规定的宣贯,提高职工对制度的敬畏,坚决杜绝酒后上岗情况发生。加强对单身职工、协力职工的人文关怀,及时掌握特殊人群思想动态,做好矛盾化解,防止案件发生。对患有高血压、心脏病、癫痫病、糖尿病、贫血等基础疾病的人员加强关注,杜绝有基础疾病的人从事高风险作业。

二是加强对重点工序的关注。两节期间,值班人员要恪尽职守,严密关注本区域及重点工序情况,各作业区、班组要继续开展日常安全检查、违章查处、三反歼灭战等重点工作,不放松管理,不弱化考核。对有可能涉及手部伤害的工序和人员,进行再次提醒,提高职工危险辨识能力,保证生产故障处置工作安全开展。设备部门要对全厂设备设施、工业气体、建构筑物、起重设备、吊索具、电气等重点领域进行关注,杜绝隐患。

三是加强对运输车辆的关注。要求相关管理人员对司机和运输车辆加强管理,组织司机学习《太原钢铁(集团)有限公司厂内道路交通安全管理办法》和《太原钢铁(集团)有限公司内部治安保卫管理办法》两个制度,提高司机的遵章守纪和安全意识,预防运输车辆因超载、超限、疲劳驾驶等问题引发的道路交通安全。



图片新闻

近日,信自公司团委组织召开了“筑梦信自、青春飞扬”2020年迎中秋国庆团员青年座谈会。该公司领导寄语广大团员青年要充分发挥自身优势,努力提升技术水平和综合实力,做有责任、敢担当、勇奉献的时代新人。青年们纷纷表示,在今后的工作和生活中,要进一步坚定理想信念、练就过硬本领,为太钢高质量转型发展奉献青春力量。

冯 炜 文 霍建林 摄