

(两会数说中国)

“加减乘除”，读懂2021年“国家账本”

新华社记者 申 铖 王雨萧 沈汝发

一组组数据，一张张图表……翻开今年的预算报告，数据增减之间，政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着政策调控动向，关系着“国”与“家”。

数据多、名词专、内容广……想要真正读懂读透这份预算报告，并非易事。这里有道涉及“加减乘除”的“算术题”，为“国家账本”标出了重点和亮点，让我们一起算一算。

“加法”：积极的财政政策提质增效

“一竿子插到底”的财政资金直达机制迎来扩围。政府工作报告提出，建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

基本实现中央财政民生补助资金全覆盖——根据预算报告，今年，将直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付纳入直达机制范围。

“要增强绩效意识，使直达资金下得快、管得严、用得准，让市场主体和群众切实受益。”全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国说。

财政支出方面，今年全国一般公共预算支出安排超过25万亿元，增长1.8%。

中央本级基础研究支出增长10.6%；中央财政就业补助资金安排559亿元，增加20亿元；进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%……预

算报告中的一组数据，彰显财政加大对重点领域的支持力度。

在全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希看来，今年财政政策提质增效指向明显，着力保障重点领域，把宝贵的财政资金用在刀刃上。

“减法”：全面落实政府过紧日子要求

过紧日子，是近年财政运行的一大特点，也是今年预算报告中的关键词。

根据预算报告，中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，重点项目和政策性补贴也按照从严从紧、能压则压的原则审核安排。

“中央本级财政支出连续两年负增长，节省的资金用于增加对地方的转移支付。今年中央对地方的转移支付比去年略有增加，规模超过8.3万亿元。”在今年两会首场“部长通道”上，财政部部长刘昆为大家算了一笔账。

“乘法”：减税降费政策“放水养鱼”

延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例进一步提高到100%；将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元；取消港口建设费……多项新鲜出炉的政策，将为市场主体再省下“真金白银”。

“减税降费有效落实，实实在在减轻了企业经营负担。以研发费用加计扣除为例，这项优惠政策给企业带来更多资金‘活水’，并进一步转化为创新‘春水’，发挥乘数效应，增加企业发展活力。”全国人大代表、江苏金昇实业有限公

司董事长潘雪平说。

近年来，我国实施了大规模减税降费政策，助力市场主体轻装上阵。尤其是2020年，面对严峻复杂形势，在财政收支比较困难的情况下，我国持续公布实施了7批28项减税降费政策，新增减税降费规模超2.6万亿元。

“今年将着力完善减税降费有关政策，让企业有更多的获得感。”刘昆说，各级财政部门将算大账、算长远账，克服眼前收支压力，坚决把该减的税减到位，把该降的费降到位。

“除法”：做好重点领域风险防范化解工作

面对仍然复杂严峻的国内外形势，防范涉及财政领域重大风险，确保财政运行可持续，尤为关键。

今年的预算报告中，一些指标进行

了适度调整，旨在进一步加强财政运行的可持续性。例如，今年的赤字率、新增地方政府专项债券限额比2020年有所降低，但仍高于2019年。

“这些安排调控精准、不急转弯，把握好了政策时度效。”全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙表示，整体来看，今年的财政政策保持了连续性、稳定性，兼顾稳增长和防风险需要。

给地方政府债务戴上“紧箍咒”，经济社会发展就多一道“安全阀”。预算报告明确，加强地方政府债务管理，抓实化解地方政府隐性债务风险工作。

“我们正在加强县级债务风险管控，指导帮助县级财政缓解债务偿付压力，守住地方政府债务风险防控的底线。”全国人大代表、云南省财政厅厅长张岩松说。

(新华社北京3月7日电)



3月8日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，请国家发展改革委副主任宁吉喆、胡祖才，秘书长赵辰昕介绍深入贯彻新发展理念，确保“十四五”开好局起好步有关情况，并答记者问。新华社记者 殷刚 摄

重要论述

2004年3月10日

胡锦涛在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话中，全面阐述了科学发展观的深刻内涵和基本要求。他指出：坚持以人为本，全面、协调、可持续发展观，是我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观总结了二十多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，概括了战胜非典疫情给我们的重要启示，揭示了经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识。

他指出：树立和落实科学发展观，首先必须全面准确地把握科学发展观的深刻内涵和基本要求。坚持以人为本，就是要以人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济和社会全面发展。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外

开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。

这篇讲话收入《十六大以来重要文献选编》(上)。

2020年3月10日

习近平在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时指出，湖北和武汉是这次疫情防控斗争的重中之重和决胜之地。经过艰苦努力，湖北和武汉疫情防控形势发生积极向好变化，取得阶段性重要成果，但疫情防控任务依然艰巨繁重。越是在这个时候，越是要保持头脑清醒，越是要慎终如始，越是要再接再厉、善作善成，继续把疫情防控作为当前头等大事和最重要的工作，不麻痹、不厌战、不松劲，毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作，坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战。他指出，我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。各级党组织和广大党员、干

部要不忘初心、牢记使命，扛起责任、经受考验，在这场大考中磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能，做到守土有责、守土有方。要坚决反对形式主义、官僚主义，让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线。要激励广大党员、干部在危难时刻挺身而出、英勇奋斗，在大战中践行初心使命，在大考中交出合格答卷。

党史回眸

1935年

3月10日毛泽东出席在狗坝(今苟坝)召开的中共中央负责人会议，会议讨论进攻打鼓新场(今金沙县城)的计划。毛泽东发言提出不能打固守之敌，不能“啃硬的”，应在运动战中消灭敌人。毛泽东的意见未能多数得到与会者的赞成。十一日晨，周恩来采纳了毛泽东的意见，再

次召开中央负责人会议，决定放弃进攻打鼓新场计划。随后，毛泽东鉴于作战情况瞬息万变，指挥需要集中，提议成立三人团全权指挥军事。在渡乌江之前，中央决定由毛泽东、周恩来、王稼祥组成三人团。

1973年

3月10日中共中央根据毛泽东的批示，决定恢复邓小平党的组织生活和国务院副总理的职务。4月12日，邓小平出席周恩来举行的欢迎柬埔寨国家元首西哈努克亲王从柬埔寨解放区回到北京的招待会，在国务活动中公开露面。

2004年

3月10日胡锦涛在中央人口资源环境工作座谈会上讲话，全面阐述科学发展观的深刻内涵和基本要求。来源：中央党史和文献研究院网站

