

# 建立“能跌能涨”的市场化电价机制

## ——我国进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革

新华社记者 安蓓

国家发展改革委12日发布通知,部署进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革。我国将在保持居民、农业用电价格稳定的同时,有序放开全部燃煤发电电量上网电价,扩大市场交易电价上下浮动范围,推动工商业用户都进入市场。

国家发展改革委价格司司长万劲松在当日举行的新闻发布会上说,此次改革,在“放开两头”即放开发电侧上网电价、用户侧销售电价方面取得重要进展,标志着电力市场化改革又迈出了重要一步。

### “放开两头”取得重要进展

万劲松说,按照电力体制改革“管住中间,放开两头”总体要求,此次改革,在“放开两头”方面均取得重要进展,集中体现为两个“有序放开”。

在发电侧,有序放开全部燃煤发电上网电价。我国燃煤发电电量占比高,燃煤发电上网电价在发电侧上网电价形成中发挥着“锚”的作用。目前,已有约70%的燃煤发电电量通过参与电力市场形成上网电价。此次改革,明确推动其余30%的燃煤发电电量全部进入电力市场,这将进一步带动其他类别电源发电电量进入市场,为全面放开发电侧上网电价奠定坚实基础。

在用电侧,有序放开工商业用户用电价格。目前,大约44%的工商业用电量已通过参与市场形成用电价格。此次改革,明确提出有序推动工商业用户都进入电力市场,按照市场价格购电,取消工商业目录销售电价。尚未进入市场的工商业用户中,10千伏及以上的工商业用户用电量较大,市场化条件好,全部进入市场;其他工商业用户也要尽快进入。届时,目录销售电价只保留居民、农业类别,基本实现“能放尽放”。

通知同时明确,对暂未直接从电力市场购电的用户由电网企业代理购电,代理购电价格主要通过场

内集中竞价或竞争性招标方式形成。鼓励地方对小微企业和个体工商户用电实行阶段性优惠政策。

万劲松说,改革的核心是真正建立“能跌能涨”的市场化电价机制。从当前看,改革有利于进一步理顺“煤电”关系,保障电力安全稳定供应;从长远看,将加快推动电力中长期交易、现货市场和辅助服务市场建设发展,促进电力行业高质量发展,支撑新型电力系统建设,服务能源绿色低碳转型,并将对加快推动发电用电计划改革、售电侧体制改革等电力体制其他改革发挥重要作用。

### 扩大市场交易电价上下浮动范围

通知明确,扩大市场交易电价上下浮动范围。将燃煤发电市场交易价格浮动范围由现行的上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%,扩大为上下浮动原则上均不超过20%,高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。

国家发展改革委价格司副司长、一级巡视员彭绍宗说,这有利于更好发挥市场机制作用,让电价更灵活反映电力供需形势和成本变化,在一定程度上缓解燃煤发电企业经营困难、激励企业增加电力供应,抑制不合理电力需求,改善电力供求状况,更好保障电力安全稳定供应。

“明确高耗能企业市场交易电价不受上浮20%的幅度限制,有利于引导高耗能企业市场交易电价多上浮一些,这样可以更加充分地传导发电成本上升压力,抑制不合理的电力消费;也有利于促进高耗能企业加大技术改造投入、提高能源利用效率,推动产业结构转型升级。”他说。

### 对物价水平影响总体有限

此次改革将对工商业用户用

电成本和物价水平产生哪些影响?

彭绍宗说,全面放开燃煤发电上网电价,扩大上下浮动范围,在电力供需偏紧的情况下,市场交易电价可能出现上浮,在一定程度上推升工商业企业用电成本。但分用户类别看,对高耗能企业市场交易电价,规定其不受上浮20%限制,就是要让用电多、能耗高的企业多付费。其他工商业用户,单位产品生产用电少,用电成本在总成本中占比总体较低,市场交易电价出现一定上浮,企业用电成本会有所增加,但总体有限。

他说,考虑到不同用户的情况,围绕此次改革作了针对性安排:一是各地根据情况有序推动工商业用户进入市场,并建立电网企业代理购电机制,确保平稳实施;二是鼓励地方通过采取阶段性补贴等措施对小微企业和个体工商户实行优惠;三是继续落实好已经出台的支持民营企业发展、中小微企业融资、制造业投资等一系列惠企纾困措施。

彭绍宗说,此次改革特别强调要保持居民、农业用电价格稳定,对居民消费价格指数(CPI)没有直接影响。如果市场交易电价上浮,会一定程度推高企业特别是上游生产企业用电成本,对工业生产者价格指数(PPI)有一定推升作用,但改革措施有利于改善电力供求状况,更好保障企业用电需求,促进企业平稳生产、增加市场供给,从总体上有利于物价稳定。总体看,此次改革对物价水平影响有限。

通知明确,居民(含执行居民电价的学校、社会福利机构、社区服务中心等公益性事业用户)、农业用电由电网企业保障供应,执行现行目录销售电价政策。彭绍宗说,改革实施后,居民、农业用户将和以往一样购电用电,方式没有改变,电价水平也保持不变。

10月13日早上,久违的太阳出现在了太岳山的上空,沁河边的沁河庄村,前几天被淹的农田里,村民窆寒丽正在抢收自己地里的玉米,她的身后还有一大群人在帮忙。

在此前的持续降雨中,沁河涨水,山西省安泽县沁河河畔耕地被大量淹没,玉米过水倒伏。沿河村庄的村民们都担心地里已经成熟的玉米来不及收获,太阳一晒就会长芽变质。

窆寒丽家有四亩多地,如果就凭自己家的两个劳动力,全部收完需要四五天。“等到那时,很多玉米就烂掉了。”窆寒丽说,当时看着来不及收的玉米,她心里特别着急。

老百姓急,党委政府更急。安泽县委向全县机关人员发出号召,号召大家到各自包联的村庄帮助受灾群众抢收农作物,最大限度减少损失。

雨停的第二天,一支40余人的队伍就来到了沁河庄村,专门为家里劳动力不足的农户义务抢收玉米。

记者13日在抢收现场看到,这支队伍有老有少,戴着各式各样的手套,有人还专门穿了雨靴。队员郭丽说,她们都是安泽县财政局的干部职工,沁河庄村正是她们单位的包联村。

1993年出生的郭丽从小生长在县城,没怎么干过农活。不过这几天在老乡和同事的指导下,已经干得越来越快了。“我肯定不算干得最好的,但我相信多一个人,就多一分力量。”郭丽说,由于每天要在地里蹲起无数次,她回家后累得只想睡觉,但想到能帮助村民减少一些损失,她的心里是甜的。

收获中,队伍中有人提醒大家不要漏掉玉米穗,务必“颗粒归仓”;有的在帮忙联系收购人员。

“玉米一倒,机器就收不了了,只能人蹲在地里,一个一个地在泥里找玉米穗。多亏了有抢收队,要不然真不知道咋办。”窆寒丽说,在抢收队的帮助下,自家地里的玉米一上午就收获得差不多了。

时至中午,已经收获的玉米穗一小堆一小堆地堆在地里。远处,许多农民和抢收队员还在地里紧张地忙碌着。

## 村里来了义务抢收队

### ——山西安泽灾后秋粮抢收一线直击

新华社记者 梁晓飞 许雄 王劲玉 陈志豪

## 第一批国家公园正式设立,将带来怎样的期待?

新华社昆明10月12日电(记者 胡璐)中国国家公园是以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的,实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海域。12日,国家主席习近平在以视频方式出席《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会并发表主旨讲话时指出,中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园,保护面积达23万平方公里,涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。

近年来我国国家公园发展进程明显加快,离不开持续推进生态文明建设的国内大环境。而此时正式设立第一批国家公园,也是中国进一步加大力度,推进自然生态保护、保护生物多样性的切实行动。

第一批国家公园正式设立,体现了高起点和严要求,向着建立系统的国家公园体系迈出了坚实步伐。第一批国家公园,一个共同点

是都具有典型的生态功能代表性,如三江源国家公园主要保护青藏高原重要生态功能区;大熊猫国家公园、东北虎豹国家公园守护着大熊猫、东北虎、东北豹等珍贵、濒危野生动物,以及以这些旗舰物种为伞护种的重要生态系统;海南热带雨林国家公园、武夷山国家公园则主要保护热带、亚热带重要森林生态系统。

与一般意义上单纯供游览休闲的公园不同,国家公园属于全国主体功能区规划中的禁止开发区域,纳入全国生态保护红线区域管控范围,实行最严格的保护。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系,逐步把自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域纳入国家公园体系,就是把最应该保护的地方保护起来,努力以最大尺度空间实现可持续发展。

严格保护,并不是不要科普和游憩,而是一切都要在有效保护的

前提下进行。对于老百姓来说,国家公园的设立,为人们提供了更好的科普、教育和游憩场所。国家公园的社区群众,更是可以从国家公园的生态效益中获益,逐步走出可持续发展之路。

历经多年探索,我们迎来了第一批国家公园,还有更多的国家公园在路上。未来我国将有步骤推进国家公园建设,分阶段设立更多国家公园,构建起以国家公园为主体的自然保护地体系。在这个过程中,生态保护是首要功能,任何时候都不能偏离这条主线。

第一批国家公园设立是新起点。在多年试点中,我们在生态修复、体制机制等方面都积累了不少经验,但也存在一些挑战,一些地方保护与发展的矛盾仍然尖锐。要继续探索如何更科学发挥国家公园的多种功能,走出一条符合中国国情的国家公园建设之路,让国家公园守得住绿水青山、对得起子孙后代。



日前,游客在武夷山国家公园九曲溪乘竹筏游览。

新华社记者 姜克红 摄