

学习贯彻党的十九届五中全会精神

38. 为什么要推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革？

《建议》提出：“推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。”这对构建高水平社会主义市场经济体制具有重要意义。我们可以从以下3个方面来理解和把握其重要意义。

第一，这是发挥市场在资源配置中的决定性作用的内在要求。能源、铁路、电信、公用事业等行业，由于其网络环节业务具有自然垄断属性，如果这些行业的市场主体利用自然垄断属性不断扩展竞争性环节业务，极易把本应由市场配置资源的竞争性环节业务也纳入垄断经营范畴，这就会导致出现扭曲市场行为的现象，降低网络环节业务供给质量和服务水平。《建议》明确提出推进这些行业竞争性环节进行市场化改革，目的就是进一步剥离自然垄断企业的竞争性业务，引入市场竞争，其实质就是让价值规律、竞争和供求规律等市场经济规律发挥应有的作用。

第二，这是激发各类市场主体活力的重要举措。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，放开竞争性环节业务，让更多市场主体参与公平竞争，进一步激发各类市场主体活力，从而有效增强网络基础设施和城市公用事业供给能力，降低全社会经济运行成本。一是能源行业。在电力方面，需要进一步放开经营性发用电计划，培育多元化市场主体。改革输配电价监管机制，竞争性环节上网电价全部由市场决定。分类分级剥离电网企业装备制造等竞争性业务。实现电力交易机构独立运行，推动形成全国统一电力市场。在石油天然气方面，通过实施石油天然气管网运营机制改革，推动实现上游油气资源多主体多渠道供应，中间统一管网高效集输，下游销售市场充分竞争。二是铁路行业。通过深化铁路行业改革，促进铁路运输业务市场主体多元化和适度竞争。探索整合铁路集装箱、特货、快运等专业运输企业。加强铁路行业监管能力建设。三是电信行业。支持民营企业参股基础电信运营企业。探索推进电信领域网业分离，打破原有的垂直一体化管理模式，实现电信网络独立运营和各业务领域的开放竞争。四是公用事业行业。通过加大供水、供电、市政等公用事业领域的开放力度，完善特许经营、政府和社会资本合作机制，鼓励社会资本参与城市公用事业建设。稳步放开公用事业竞争性环节业务和非基本服务价格，科学界定财政补贴、使用者付费边界，健全价格动态调整机制，推动形成这些行业市场主体的有效竞争格局。

第三，这是更好发挥政府作用的重要任务。一方面，要进一步转变政府职能，破除各种形式的行政垄断，减少政府不当干预；另一方面，需要通过更好地制定行业性法规和发展规划，健全价格、质量和安全监管机制，完善信息公开和保护消费者权益等，促进公平竞争，弥补市场失灵，增进社会公共福利。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，需要坚持引入竞争同加强监管并举，根据不同行业特点，将竞争性业务有序全面推向市场。一是推动自然垄断环节竞争性环节分离。依据竞争条件采取拆分、重组等不同方式，剥离竞争性环节业务，引入更多市场主体参与公平竞争。二是完善竞争性环节的市场竞争规则。通过反垄断和反不正当竞争执法司法，加强对竞争性环节市场主体的监管，促进形成有效竞争格局。三是加强对自然垄断环节的技术标准、产品质量、服务水平、价格和安全等监管，通过特许经营权拍卖等激励性监管措施，增强竞争性和提高效率。加强公用基础设施网络监管，保障公用网络无差别无歧视开放，为所有市场主体提供公平服务。

（据《党的十九届五中全会〈建议〉学习辅导百问》（三十八）

太钢复合材料厂

以领导班子联系点制度促进工作落实

本报讯（通讯员 丰子玲）今年以来，太钢复合材料厂不断强化厂领导班子联系点工作制度，通过深入联系点调研，全面了解联系点的生产经营情况、干部员工队伍状况和员工思想动态，与联系点管理者和员工一起讨论研究问题、发现薄弱环节，切实指导和帮助联系点解决难点、化解痛点，并以点带面，推进工作。

为了切实加强厂领导对基层工作的协调与指导，该厂通过开展现场检查、员工访谈等

形式，检查安全、环保管理工作，推进管理责任的落实，夯实基础工作，帮助联系点提升安全、环保管理绩效；结合“我为群众办实事”实践活动要求，深入了解基层员工队伍的真实想法和需求，倾听基层一线的意见和建议，在解疑释惑、加强工作指导的同时，注重发现和梳理员工反映强烈的、难以解决的带有普遍性的“三最”突出问题，并推动解决；通过带头参加联系点“三会一课”、主题党日，指导制定

工作计划、讲党课等方式，指导联系点加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，切实推动党建工作严在日常、抓在经常，把全面从严治党要求落实在基层，全面提升基层党建工作质量。

复合材料厂领导干部联系点制度建设，充分调动了全体职工工作的积极性与主动性，有效促进了基层单位工作作风的转变与工作水平的提升。



太钢采购中心资材北库以党史学习教育为契机，结合仓储保供工作实际，在班组安全、质量及库区管理方面狠下功夫，不断提高岗位职工的专业技能和服务水平，引导全体职工做好本职工作，为开创太钢改革发展新局面作贡献。图为职工每天上岗前宣誓。尹世宏 摄

（上接第一版）三是要让体制机制创新激发各类人才活力。要在人才体制机制改革的“破”和“立”上下更大功夫。以创造价值、能力、贡献为导向，加大科技人才激励力度，进一步释放人才创新创造活力。第二，要推进党史学习教育走深走实。各二级党委务必坚持思想不松、力度不减、标准不降，继续高质量完成好党史学习教育各项任务。一是要继续把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神抓好抓实。把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神与学习贯彻习近平总书记对中国宝武的重要讲话和指示批示精神结合起来，引导广大干部员工提振奋进第二个百年奋斗目标的精气神，为中华民族的伟大复兴贡献“中流砥柱”的钢铁力量。二是要进一步推动“我为群众办实事”实践活动出成效。对目前的办实事项目清单，各单位要再审视再完善再补充，既要盯紧办没办，也要盯紧实不实，聚焦解决“急难愁盼”和“硬骨头”问题。三是要抓好统筹，高质量推进国企改革工作会议精神贯彻落实“回头看”。要从重温习近平总书记在全国国企党建会上的重要讲话开始，深刻理解为什么要做强做优做大国有企业、怎样做强做优做大国有企业这个重大时代命题，进而对集团公司和本单位的改革发展做好回顾总结。

四是要坚持“两不误两促进”，推动党史学习教育与做好中心工作同频共振、融合联动。希望各单位把贯彻落实会议精神，与筹划新发展阶段、形成新发展格局以及实施战略迭代升级等结合起来，统筹谋划好明年和“十四五”期间的重要工作，合力推动中国宝武“十四五”跨越式发展，加快建设世界一流伟大企业的步伐。第三，要进一步加强党风廉政建设和反腐败工作。结合近期党风廉政建设和反腐败重点工作，落实党风廉政建设责任制，深入推进全面从严治党向基层延伸。一是要进一步从紧从严从实，锲而不舍落实中央八项规定精神及其实施细则要求。各级党委要深刻认识到作风建设必将伴随我们党执政全过程，认真落实中央八项规定精神，以有力举措防范反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。各级纪委要坚持问题导向，持续督查中央八项规定及其实施细则落实情况，坚持不懈、注重实效，为中国宝武成为全球钢铁业引领者提供坚强作风保障。二是要进一步压实责任，举一反三做好巡视整改“后半篇文章”。相关业务中心和职能部门，要强化职能监督和专业导向，对共性问题加强研究，抓住问题的核心和根本，评估、完善相应制度，堵塞各类漏洞。同时要把制度建设进一步上升到文化层面，真正做到通过巡视，实现整体管理水平和核心竞争力的

提升。被巡视单位党委要切实承担起主体责任，把抓好整改作为重要政治任务。

陈德荣对几项重点工作提出了要求。关于宣传文化和“公司日”活动，要把“公司日”打造成为对标找差、清醒认知，积极创建世界一流伟大企业的一个综合载体，营造欢乐祥和的氛围，并与“我为群众办实事”实践活动结合起来，尽可能让全员参与，提高员工的感知度，让员工共享发展成果，使“公司日”真正成为全体宝武人共同的节日。关于推进钢铁主业专业协作管理变革工作，当前协力管理产生的底层逻辑已经发生变化，协力变革刻不容缓。各单位要对自身的协力业务进行梳理，在此基础上进行市场化、专业化整合，发挥规模效益，让专业化协作伙伴共享中国宝武的发展成果，共建高质量钢铁生态圈。关于党建带团建工作，各单位要进一步健全党建带团建机制，为青年员工成长成才创造良好的发展空间。关于年底收口维护稳定各项工作，要毫不松懈抓好常态化疫情防控工作，全力做好信访保障工作，同时要进一步做好扶贫帮困、安全生产、保密等各项工作。

集团总部党群部门负责人，战略规划部、经营财务部、公司治理部、法律事务部、审计部负责人，一级子公司党委、直属党委负责人参加会议。