

学习贯彻党的二十届三中全会精神

9. 怎样理解推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革?

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革”。这是深化经济体制改革，推动相关行业高质量发展，加快建设现代化基础设施体系的重要举措。

能源、铁路、电信、水利、公用事业等重点行业在经济社会发展全局中起战略性、基础性作用，关系国民经济命脉和人民群众切身利益。这些行业具有共同特征，上中下游各环节呈现出不同的经济特性和发展规律。行业中游的网络型基础设施具有明显的规模经济和范围经济特性，需要集中建设运营才能更好发挥效益，具有自然垄断属性，属自然垄断环节；行业上下游生产、销售、运输服务、设备制造等环节可以有效发挥市场机制作用，实现资源优化配置，属竞争性环节。党的十八大以来，党中央高度重视垄断行业改革和健全自然垄断环节监管工作，深入推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等重点行业改革，深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根据行业特点实行网运分开、主辅分离、放开竞争性业务，取得重要进展。油气行业组建国家石油天然气管网集团有限公司，实现干线管网独立运营；电力行业按照管住中间、放开两头的体制架构，实行厂网分开、主辅分离，加快构建全国统一电力市场体系；电信行业推动实现铁塔站址和卫星网络等通信网络基础设施独立运营；水利行业实现以南水北调工程为代表的干线水网独立建设运营。

重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革在推进过程中，虽然取得积极进展，但还存在一些问题：一些行业自然垄断环节与竞争性环节尚未有效分离，自然垄断环节总体功能定位不清晰，对自然垄断环节监管不到位；部分行业竞争性环节没有充分放开，有效竞争的市场格局尚未形成。持续推进重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，有利于增强国有经济对自然垄断环节控制力，保障国有经济在重点行业和重点领域更好发挥战略支撑作用，更好优化网络型基础设施布局，提升骨干网络可靠性，提升普遍服务能力和水平；有利于更好统筹发展和安全，推动经营自然垄断环节业务企业落实好国家重大战略和规划任务，切实发挥自然垄断环节在服务国家安全方面的积极作用，更好防范和化解风险；有利于推动各类经营主体进入竞争性环节，有效发挥市场机制作用，拓展市场空间，推动行业健康发展。

深化自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，要坚持该垄断的要监管有效，该竞争的要放开、竞争有序，尊重行业特点和市场规律，区分自然垄断环节与竞争性环节分类改革，科学施策。对于重点行业自然垄断环节，要统筹推进自然垄断环节独立运营和加强自然垄断环节监管，推动重点行业自然垄断环节在国家监管下独立运营。要推动自然垄断环节业务与竞争性环节业务分离，对于暂不具备条件的，对自然垄断环节业务实行独立核算。要有效规范经营自然垄断环节业务企业的经营范围，建立对经营自然垄断环节业务企业履行使命功能的评价制度。要明确自然垄断环节监管范围和重点，加强与市场监管、行业监管、国资监管的贯通协同。对于重点行业竞争性环节要进一步放开，稳步推进行政职能与竞争性业务剥离，激发各类经营主体活力，更好发挥市场机制作用。

（据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》）

太钢岚县矿业公司

强化形势任务教育为实现全年目标鼓劲聚能

本报讯(通讯员 乔秀梅)下半年以来，岚县矿业公司持续深化形势任务教育，将形势任务教育与学习贯彻该公司2024年上半年工作总结暨下半年工作计划、落实公司各项重大决策部署相结合，快速把职工思想、行动统一到公司下半年工作部署上来，用实际行动为实现全年目标任务鼓劲聚能。

打造“上下贯通”的形势任务教育工作体系。该公司在开展形势任务教育时，从顶层设计入手。在内容上，紧扣公司中心任务、生产经营成果、重要会议精神，党委书记第一时间讲、其他党委成员结合分工深入基层讲、各支部书记、支部委员、党小组长跟进宣讲，使全体职工了解形势、知晓大局、干有方向、做有标准；

在形式上，分管领导带头深入基层开展互动式宣讲的同时，动态掌握职工在工作中遇到的难点、痛点、堵点问题，认真聆听基层职工的意见建议，共同探讨解决问题的对策，有力有效把职工的思想统一到完成岗位任务上来。

利用“典型引路”提高形势任务教育的实效性。该公司紧密结合实际，分层分类开展形势任务教育，通过大力宣传公司在上半年推进产品经营、算账经营、精益管理的典型案例，如《选矿部：成本管控动真章见实效》《球团部：“算账文化”下，球团矿加工成本逆势突围取得新突破》《采矿部：苦练“算账文化”激活高效发展动能》，进一步引导和带动全员坚定目标信心，拿出经

营改善的真招硬招实招，真正把算账融入工作流程，将“用数据说话、拿效益评判”的工作准则刻在心中。

坚持“技术创新”为完成全年任务目标增添动能。该公司坚持以科技创新为引领，加大绿色低碳技术研究应用，推动超低排放和循环经济等产业技术创新，通过工艺技术改造，改善技术经济指标，实现行业引领。推进智能采矿、智能选矿、智能造球及数据协同平台的优化升级，不断提升精益制造和智慧决策水平。加快研发样本自动采样传送系统，推进尾矿坝智能巡检机器人等项目，着力破解劳动强度大、生产效率低的短板，为圆满完成全年目标任务积聚了强有力的攻坚动能。



图片新闻

为积极组织“欧信签”推进工作，日前，太钢营销中心邀请欧冶云商数智服务事业部总监为各业务部门、各销售公司进行“欧信签”专题培训。培训就公司及客户认证注册、电子签章业务运行流程、“欧信签”与销售业务系统对接等内容进行了详细讲解。此次培训是营销中心推进“欧信签”工作的一个重要环节，为公司整体推进电子签章工作奠定良好基础。

王玮 摄 张永兴 文

中铁十七局来宾访问太钢

（上接第一版）建筑工程、市政公用工程、矿山工程等施工总承包特级资质，致力于成为集建筑工程承包商、基础设施运营商、高端装备制造制造商、战新产业发展商于一体的大型综合建设集团。中铁十七局总部设在太原，无论从地域还是业务上与太钢在多个方面存在互补合作关系，希望今后形成常

态化交流沟通机制，强强联合，共同实现高质量发展。

汪震高度赞誉了中铁十七局近年来的高速发展，尤其是中铁十七局干部职工表现出的特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的铁建精神值得太钢学习。中铁十七局在工程建设，尤其是井下工程、巷道工程上有着丰富

的施工管理经验，希望能为太钢的矿山建设传经送宝，经常性的加强沟通和交流，提升太钢矿山的安全管理水平。双方有着共同的价值观和合作需求，都承担着国之大家的使命担当，希望未来有更多的合作空间，互利共赢，共同发展，为强国复兴贡献国资央企的重要力量。