

学习贯彻党的二十届三中全会精神

37. 如何把握建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系？

《决定》提出“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”，并就增加地方自主财力、完善财政转移支付体系、优化共享税分享比例等方面作出部署，提出明确要求。

中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分。改革开放初期，我国财政体制由原来的“统收统支”改为“分灶吃饭”，先后探索实行了多种形式的财政包干制。1994年，适应建立社会主义市场经济体制的目标要求，国家实施了分税制改革，确立了中央和地方财政关系的基本框架。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政府间财政关系的调整完善，从国家治理的高度部署持续推进财政体制改革。基本完成主要领域财政事权和支出责任划分改革，适时调整中央和地方收入划分，逐步完善财政转移支付制度，深入推进省以下财政体制改革。从实际运行情况看，财政体制的调整在增强中央宏观调控能力、调动地方发展经济的积极性、促进全国统一大市场形成等方面发挥了非常重要的作用，有力推动经济社会持续健康发展，国家财政实力也日益壮大。但也要看到，与推进中国式现代化的要求相比，现行财政体制还存在一些不相适应的地方。部分领域中央和地方财政事权划分还不够清晰，地方自主税源不够稳定，一些地方对上级转移支付依赖程度过高，转移支付激励约束机制尚未完全建立，等等。

财政体制改革涉及面广、利益触动大、影响十分深远，必须紧紧围绕保持和增强中央调控能力，围绕更好发挥中央和地方两个积极性，围绕促进基本公共服务均等化，统筹考虑多方面因素，加快推动建立适应推动高质量发展和推进中国式现代化要求的中央和地方财政关系。推进落实中，需要着重把握好“权责清晰、财力协调、区域均衡”3个方面的要求。

第一，权责清晰。遵循受益范围、信息对称和激励相容原则，完善中央和地方财政事权和支出责任划分。适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。规范中央和地方共同财政事权设置，探索建立财政事权和支出责任划分动态评估调整机制，健全事权和支出责任相适应的制度。

第二，财力协调。进一步完善地方税体系，结合税制改革稳步推进中央和地方收入划分，优化共享税分享比例。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。健全转移支付定期评估和动态调整、退出机制。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。在清晰界定财政事权与支出责任的基础上，通过优化政府间收入划分和转移支付结构，推动形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。

第三，区域均衡。我国幅员辽阔、人口众多，东西南北差异大、各地发展不平衡。财力分配不能简单看人均财政收支水平高低，需要根据不同地区所处发展阶段、资源禀赋、公共服务提供成本等多方面因素，科学测算均衡调节。要遵循客观经济规律调整完善区域政策体系，研究完善差异化财税支持政策，促进各地区发挥自身优势持续做大财政经济“蛋糕”。加强对履行特定功能地区的财政支持，增强其财政保障能力。通过完善财政体制安排，加大政策调节力度，有力推动区域协调发展，促进基本公共服务均等化。

同时，省以下财政体制是中央和地方财政关系的延伸，是政府间财政关系的重要组成部分。应继续按照党中央决策部署，深入推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分配，使权责配置更为合理，收入划分清晰规范，财力分布相对均衡，基层保障更加有力。

（据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》）

太钢硅钢事业部

支部建设与生产经营同频共振

本报讯(通讯员 王亚怡) 在当今竞争激烈的市场环境中，企业的持续发展离不开内部的精细化管理与高效运营。在近期开展的大讨论中，取向作业区党支部针对算账经营、降本增效、双基管理、精益制造等理念，根据事业部党委的安排部署，开展作业区的学习的讨论。让每一名员工深刻学习大讨论的内容，这不仅关乎个人的职业成长，更与硅钢事业部的整体命运紧密相连。

算账经营方面，作业区党支部要求员工具备强烈的成本意识无论是生产线上的物料消耗，还是日常办公的费用支出，每一个环节都涉及资源的有效利用。在日常工作中，通过精准的计算与分析，找出可以优化的空间。例如，机械电气班组，可通过合理安排生产检修计划，减少设备的空转时间，降低能耗；生产班组，通过严格把控生产环节，减少碱液、酸液以及涂液的浪费。只有每位员工

都树立起算账经营的理念，整个作业区才能在每一个细微之处实现资源的最大化利用，提升经济效益。

双基管理方面作业区党支部通过“三会一课”的学习，让大家深刻明白，双基管理是企业稳定运行的根基。基层员工是企业作业区生产的基石，积极的工作态度、高超的技能水平直接影响取向硅钢的产品质量。党支部从严抓起，注重员工的培训与激励，提高员工的归属感与责任感。同时，完善支部内部的基础管理制度，确保各项工作有章可循、有据可依。从岗位职责的明确到工作标准的制定，从绩效考核的实施到安全规范的落实，每一个环节都不容忽视。

精益制造方面，激励全体职工在生产过程中消除一切浪费，以最小的资源投入创造最大的价值。在岗位上，每一名生产工要关注生产的每一个细节，来料的检查到成品的下线，力求做到精。通过强化5S现场

管理、看板管理等，实现生产流程的标准化。精益制造不仅能够提升取向作业区的生产效率与产品质量，还能增强取向硅钢产品的市场竞争力。

降本增效是日常生产永恒的主题。在岗位工作中，广大职工要积极探索降低成本的方法，同时提高工作效率。在生产环节，技术人员可通过，强化全工艺流程的监管，减少原材料浪费，提高产品合格率。取向作业区全体职工上下一心，从点滴做起，从每一个岗位做起，将降本增效落实到日常工作的每一个行动中，形成全员参与的良好氛围。

与此同时，取向作业区党支部，通过深入剖析存在的问题与不足，提出切实可行的改进措施，让每一项改进都做到有反馈，从而进一步推进大讨论成果落到实处。进一步激励全体职工，以实际行动为硅钢事业的发展贡献力量，共同创造更加辉煌的未来。



近日，太钢技术中心铁前检测所组织铁区化验室和钢区炉前快分职工，开展铁钢自动化分析系统应用培训，内容涵盖炼钢、炼铁工艺及自动化设备等理论知识。通过培训，进一步提升铁钢炉前岗位职工的理论水平，满足铁钢生产快分检测需求，为后续实操培训及自动化升级项目投产奠定坚实基础。 贾静摄

（上接第一版）创新开展廉洁文化建设活动，通过深挖部门廉洁风险点、定制特色廉洁警句、搭建互动学习平台等举措，推动廉洁理念深入人心，为公司改革攻坚高质量发展注入“廉动力”。

精准画像，部门定制让廉洁教育更走心。针对不同部门、作业区职责及主要廉洁风险点，开展“一部门一警句”征集活动，公司纪委组织各部门，积极借助人工智能大数据模型，精选适合本部门的廉洁警句，粘帖到宣传看板，本次共征集筛选个性化廉洁警句50余条。如采购部紧盯招标风险，张贴“货比三家求公道、心无贪念品自高”；经营财

务部聚焦资金监管，张贴“资金流转有底线、制度红线不可穿”；综合管理部针对后勤降本工作，张贴“铺张浪费不可为、招待费用要合规”；质检部针对品质检验和技术创新，张贴“质检公正不偏私、工艺求精防懈怠”等等。通过岗位风险与廉洁警句精准匹配，让党员干部在抬头驻足间接受“沉浸式”教育，实现廉洁提醒从“大水漫灌”到“精准滴灌”的转变。

创新载体，互动学习让廉洁文化更鲜活。突破传统说教模式，借助“三会一课”等搭建“四个一”学习矩阵：“警句微解读”，由岗位责任人结合案例讲解警句内

涵；“廉洁大家谈”，让广大党员干部讲述自己对廉洁的认识；“清风剧场”，通过观看情景剧演绎岗位廉洁故事；举办“翰墨颂廉”书画展，展出职工创作的廉洁作品。这种看得见、听得懂、摸得着的教育形式，让廉洁文化既有力度又有温度。

长效浸润，廉洁基因融入发展血脉。太钢管管将持续拓展“廉洁+”教育模式，深化廉洁文化与生产经营深度融合，持续发力有效提升干部职工的廉洁从业意识和风险防范能力，让清风正气充盈公司每个角落，让廉洁基因融入公司发展血脉，为建设一流不锈钢冷轧标杆企业提供坚强纪律保障。（太钢管管）